



www.samupr.ru

Самоуправление

В помощь руководителям муниципалитетов

ПОПРАВКИ В КОНСТИТУЦИЮ
ИНТЕРЕСУЮТ МИЛЛИОНЫ РОССИЯН

ПОТЕНЦИАЛ ПРИМЕНЕНИЯ
ИНСТИТУТА ИНИЦИАТИВНОГО
БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

МОНОГОРОДА НА ФОНЕ
КОРОНАВИРУСА

ВОЙНА С ГАРАЖАМИ -
САМОУПРАВЛЕНИЕ ИЛИ
САМОУПРАВСТВО?

СТАТЬ БЕЗРАБОТНЫМ НЕ
ПОМОГЛИ ТРИ ВЫСШИХ
ОБРАЗОВАНИЯ



№2 (119) ТОМ 1 2020

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Председатель:

БЕЛОВ В. Г.

Почетный президент ВЭО Москвы
д.э.н., профессор, академик РАЕН

Заместитель председателя:

ПИЩУЛИН О.В.

Вице-президент Вольного экономического общества Москвы,
председатель Комиссии по совершенствованию корпоративного управления, к.э.н.



№2 (119) том 1 2020

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:

АДАМСКАЯ Л.В.

действительный государственный советник
Российской Федерации 2 класса
к.с.н.

БУХВАЛЬД Е.М.,

д.э.н., профессор

БЕЛИКОВ В.Ф.

Председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, к.в.н.

ВИДЯПИН В.И.,

д.э.н., профессор

ВОЛКОВ В.И.

Президент ВЭО Москвы
Заслуженный экономист РФ
д.э.н., профессор

ДВУРЕЧЕНСКИХ В.А.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Москвы, к.ф.н.

КИДЯЕВ В.Б.,

член Комитета Государственной Думы РФ
по о федеративному устройству и вопросам
местного самоуправления, Президент
Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО)

ЛЕОНОВ Г.Ю.

Главный редактор журнала «Самоуправление»

СЕМЕНОВ С.Г.

к.п.н., доцент

СЕРЕГИН В.П.

д.ю.н., профессор

ТИМЧЕНКО В.С.

Председатель Экспертного совета ВСМС,
к.э.н.

ЧЕРНЫШОВ М.М.

д.в.н., профессор

ЧЕКМАРЕВ В.В.

Заслуженный деятель науки РФ
д.э.н., профессор

ШАПОШНИКОВ А.В.

Председатель Московской городской Думы,
к.ю.н.

Всероссийский журнал о ходе реализации Федерального закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Издается с 2006 года

Издатели:

ООО «Арбат-Финанс»,
Вольное экономическое общество Москвы

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
Свидетельство ПИ ФС77-44206
ISSN 2221-8173

Адрес редакции:

121099, г. Москва,
ул. Новый Арбат, д. 36
Тел: (495) 690-81-66
E-mail: ak-sam@bk.ru

Главный редактор:
Геннадий ЛЕОНОВ

Шеф-редактор:
Анатолий ГУСЕВ

Руководитель проектов
Антон КАПУСТИН

Верстка и дизайн:
Андрей ХЕЛЬМ

Корректура:
Таисия СЕРЖАНТОВА

Журнал отпечатан в ООО «Павловский Печатный Дом». Московская область, Истринский район, д.Лешково, 242
тел./факс: (495) 992-38-83
info@print-class.ru
Подписано в печать 02.12.2019

При цитировании материалов ссылка на журнал обязательна.
За содержание рекламы ответственность несет рекламодатель.
Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ПОПРАВКЕ К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

ОДОБРЕН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ 11 МАРТА 2020 ГОДА

ОДОБРЕН СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ 11 МАРТА 2020 ГОДА

СТАТЬЯ 1

ВНЕСТИ В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРИНЯТУЮ
ВСЕНАРОДНЫМ ГОЛОСОВАНИЕМ 12 ДЕКАБРЯ 1993 ГОДА (РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА,
1993, 25 ДЕКАБРЯ), СЛЕДУЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ:

... 44) в статье 131:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом.»;

б) дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом.»;

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправ-

ление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом.»;

г) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом.»;

45) в статье 132:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

ДМИТРИЙ НОВИКОВ: «НУЖНА КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА, А НЕ ИМИТАЦИЯ»

Действующая Конституция принималась не на референдуме. «Чтобы её протащить, – напоминает Новиков, – была изобретена специальная формула – «общенародное голосование». Потому что, если бы голосование проводилось по закону о референдуме, шансов на принятие Конституции было бы гораздо меньше. Уже тогда наша партия, возродившаяся после ельцинского запрета, выступила с очень жёсткой позицией: мы эту Конституцию поддерживать не будем! Для этого были все основания. Нас не устраивал слом советского народовластия. И мы видели, какой огромный объём социальных гарантий и прав изымается у граждан».

Время доказало правоту коммунистов. Даже их оппоненты сегодня признают крайне несовершенные инструменты защиты социальных, политических и гражданских прав, недостаточное внимание к вопросам культуры и образования. В связи с этим, указал Дмитрий Новиков, КПРФ приветствовала призывы исправить Конституцию. «Но мы-то рассчитывали на нормальную реформу! – отметил он. – Мы рассчитывали на полноценный общественный диалог, и на то, что никакой спешки не будет! Мы

ждали, что всё будет проходить в рамках процедур и широкой дискуссии. Вот почему, сразу после объявления идеи реформы, партия распространила свои предложения. В их числе – 15 основных идей. Они касаются русского народа как государствообразующего, национализации, возвращения к привычному порядку выхода на пенсию и для мужчин, и для женщин. Они затрагивают и целый ряд других вопросов».

Каждый из этих пунктов, заявил зампредседателя ЦК КПРФ, заслуживает самого внимательного рассмотрения. Но это не весь объём поправок, предложенных партией. «В общей сложности нами внесено 108 поправок. 15 из них мы считаем ключевыми и абсолютно принципиальными. Через конституционную реформу эти конструктивные предложения способны изменить экономический и политический курс. Для нас – это главное в реформе», – сообщил Новиков. Но, по его словам, власть продвигает иной подход. С этим и связана позиция КПРФ – не поддерживать реформу.

<https://kprf.ru/party-live/cknews/195221.html/>

ИЗ ОБРАЩЕНИЯ К ЧЛЕНАМ МОСКОВСКОГО «ЯБЛОКА» В СВЯЗИ С ОБЩЕНАРОДНЫМ ГОЛОСОВАНИЕМ О ПОПРАВКАХ В КОНСТИТУЦИЮ

Впервые за всю историю нашей партии мы имеем дело не с выборами или референдумом, а с аморфным в правовом отношении Общенародным голосованием, результаты которого predeterminedены. Принятые в избирательный закон поправки полностью выхолостили саму идею выборов как формы волеизъявления граждан, превратив демократическую процедуру в фестиваль с заранее известным итогом: день голосования растянется на неделю, голосование вне помещения для голосования из голосования

«на дому» со строго определенным порядком проведения превратится в голосование везде, любое предприятие станет местом проведения выборов, человек с российским паспортом получит право проголосовать где его душе угодно неограниченное число раз, а упрощение формы итогового протокола исключит любые сомнения в итогах фестиваля.

Политическая позиция партии «Яблоко» заключается в неприятии ни по содержанию, ни по форме проведения беззаконного антиконституционного «общенародного голосования».

РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ НА ФОНЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ



*Владимир ГОРОДЕЦКИЙ,
член Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
заместитель председателя Комитета
по федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера*

В Послании Президента Российской Федерации В. Путина Федеральному Собранию 15 января этого года были обозначены важнейшие направления дальнейшего развития местного самоуправления в Российской Федерации. Тематика совершенствования и расширения форм, механизмов и практики участия населения в решении вопросов местного значения имеет сегодня особую значимость.

Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепил достаточно широкий перечень форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Это муниципальные выборы, местный референдум, сход граждан, правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрание, конференция граждан, опрос граждан, обращения граждан и другие.

Очень важно, что этот перечень не является исчерпывающим и граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления также в иных формах, не противоречащих закону.

В последние годы многое было сделано для развития институтов непосредственного осуществления населением местного самоуправления в законодательном плане. Например, в 131-ом Федеральном законе был закреплён правовой статус старост сельских населённых пунктов. До этого момента на федеральном уровне отсутствовали положения, закрепляю-

ПОТЕНЦИАЛ МОНОГОРОДОВ НЕ ИСЧЕРПАН



*Альфия КОГОГИНА,
депутат Государственной Думы,
заместитель председателя Комитета
по экономической политике,
промышленности, инновационному
развитию и предпринимательству*

В апреле 2020 года Экспертный совет по устойчивому развитию моногородов при Комитете Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству в заочной форме провел «круглый стол» «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части дополнения подпрограммой «Развитие моногородов». (Проект размещен на портале проектов НПА <https://regulation.gov.ru/projects#nra=99634>). В обсуждении приняли участие депутаты Государственной Думы, представители профильных органов исполнительной власти, монопрофильных муниципальных образований, а также ведущих экспертно-аналитических организаций и научного сообщества. О некоторых выводах, к которым пришли участники «круглого стола», рассказывает эта статья

Начну с очевидного – назрела необходимость актуализировать критерии отнесения муниципальных образований (далее МО) к монопрофильным, критерии отнесения предприятий к градообразующим, и, соответственно, перечень моногородов. Это, в частности, следует из аналитического отчета МГЮА по нормативной базе, закрепляющей эти критерии, в котором сделан вывод – согласованности нормативных актов в этой части нет. Поэтому положение проекта, предполагающее «совершенствование нормативно-правовой базы в сфере создания и функционирования ТОР в моногородах», следует дополнить констатацией необходимости

совершенствовать нормативную базу, регулируемую статус монопрофильных МО.

Одним из ожидаемых результатов подпрограммы «Развитие моногородов» является увеличение количества вновь созданных рабочих мест. Однако практика реализации этого целевого показателя свидетельствует, что многие рабочие места за прошедшие пять лет заявлялись к созданию, а если и появлялись при формировании новых производств, то фактическое их число было либо существенно меньше, либо они, по сути, становились временными.

Как видно из отчетов Счетной палаты Российской Федерации, показатели количества со-

БИЗНЕС-ОМБУДСМЕН ПО МОНОГОРОДАМ: «ОСОБЫЕ ТЕРРИТОРИИ» БЫСТРО ОПРАВЯТСЯ ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ



Юрий ТЕБИН

– Юрий Борисович, поговорим о пандемии коронавируса. В моногородах, как и по всей стране, введены меры санитарной безопасности, дополнительные ограничения. Как это отразилось на работе бизнеса?

– Градообразующие предприятия не закрылись и продолжают работать с учетом всех мер по предотвращению распространения инфекции. Тяжелее всего приходится малому и среднему бизнесу в моногородах в секторе торговли и услуг. Но, безусловно, власти на местах принимают меры для компаний, индивидуальных предпринимателей и самозанятых. Среди таких мер, например, освобождение бизнеса от арендной платы по муниципальному имуществу. Также многие градообразующие предприятия, которые являются арендодателями, пошли на смягчение условий аренды. В большинстве моногородов власти предоставляют отсрочки для

В России появился пост общественного омбудсмена по защите прав предпринимателей моногородов. Его занял председатель Фонда социально-экономического развития атомградов, член общественно-го совета госкорпорации «Росатом» Юрий ТЕБИН. В интервью ТАСС он рассказал о самочувствии малого и среднего бизнеса в «особых территориях» в период пандемии и за счет чего такие компании сумеют оперативно восстановиться после снятия всех ограничений. Предлагаем вашему вниманию несколько фрагментов этого интервью.

бизнеса по уплате земельного налога и единого налога на вмененный доход. Многим малым предприятиям в моногородах сегодня удалось перепрофилировать производство и запустить пошив масок, а также производство антисептиков и защитных костюмов. Таких предприятий, которым удалось сменить профиль деятельности, сегодня в моногородах уже более 200 компаний.

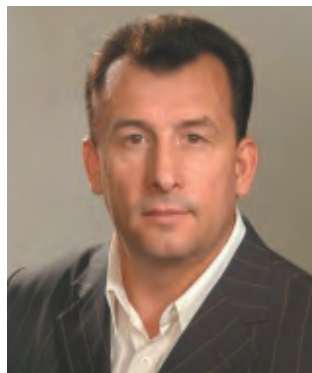
– Идея образования должности омбудсмена по моногородам появилась задолго до эпидемии?

– Да, идея прорабатывалась до эпидемии. Я много лет являюсь председателем Фонда социально-экономического развития атомградов, этот пост, к слову, сохранил и сейчас. У меня есть опыт глубокого погружения в специфику «особых территорий», где введены особые режимы работы предприятий, которые налагают дополнительные ограничения, в том числе на бизнес-процессы. К



КОМФОРТ В НОВОМ ФОРМАТЕ

*Василий ДАНКОВ,
глава городского округа
город Фролово,
Волгоградская область*



Фролово – моногород. Задача муниципалитета – создать благоприятные условия как для инвесторов, так и для жителей города. Развитая социальная инфраструктура, благоустроенные дворовые территории и общественные пространства делают город комфортным для проживания, и как следствие, в 2019 году впервые за много лет появилась положительная динамика в сфере миграции.

Комплексный подход к благоустройству городской территории позволил решить ряд проблем не только центральной части, но и отдаленных микрорайонов, и создать условия для отдыха жителей с учетом интересов разных возрастных групп.

Старт благоустройству дан в 2016 году, когда городской округ город Фролово стал победителем Волгоградского областного конкурса проектов по благоустройству территорий муниципальных образований. Муниципалитету был выделен грант 15,0 млн.руб. на реализацию проекта по благоустройству ул. Московской. За два года улица полностью преобразилась, став пешеходной зоной, на которой размещены новые уникальные для города социальные объекты, построенные на условиях муниципально-частного партнёрства: православная гимназия, культурно-оздоровительный центр. Городской округ город Фролово имеет определенный опыт использования механизма муниципально-частного партнерства в области

модернизации социальной инфраструктуры и благоустройства территории города. Так, за 2015-2018 годы на территории города в рамках МЧП реализованы следующие проекты:

- строительство здания православной гимназии на 84 места;
- введен в эксплуатацию культурно-оздоровительный центр, установлена скульптурная композиция «Нефтяниками Фролово, посвящается»;
- благоустройство территорий, прилегающих к скульптурной композиции «Нефтяниками Фролово посвящается» (устройство искусственного водопада) и физкультурно-оздоровительному комплексу (комплекс «Казачья застава»). Благоустройство территории, прилегающей к городскому дворцу культуры, благоустройство территории сквера «Комсомольский» (установка детского игрового комплекса «Бригантина»).

В целях повышения уровня благоустройства территории городского округа город



«СОЛЯНОЙ ВЕРСТЕ» БЫТЬ!

*Татьяна ГОРХ,
первый заместитель главы
Администрации
Соликамского городского округа,
Пермский край*



Проект «Соляная верста» по обустройству набережной реки Усолки как победитель федерального этапа конкурса «Исторические поселения и малые города» будет реализован в Соликамске (Пермский край). На это городу будет выделено 100 миллионов рублей.

Соликамск – один из 80-ти победителей федерального конкурса, предварительно прошедших фильтр своих региональных смотрин. Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды впервые был проведен в 2018 году. В конкурсе участвуют малые города с численностью до 100 тысяч человек, а также исторические поселения федерального и регионального значения. В прошлом году одним из победителей конкурса стал проект пермского Чусового «Чусовские атланты». На его реализацию муниципалитет тогда получил 75 млн рублей из федерального бюджета.

Проект по комплексному благоустройству береговой линии реки Усолка, на которой стоит Соликамск, обсуждался в течение 2019 года в общественных организациях, представителями населения различных возрастных групп и сфер деятельности. Активно включилась в этот процесс и городские СМИ, прежде всего, журналисты газеты «Именно широкое общественное обсуждение и поддержка проекта населением является одним из условий участия в конкурсе.

Самую активную заинтересованность проявили молодежные объединения и активисты ТОС. Председатели территориального общественного самоуправления предложили предусмотреть в зоне набережной места для развлечений и занятий с детьми, пения, танцев, других культурных развлечений. По их мнению, интересной для жителей могли бы стать и специально оборудованная зона «Столовая для уточек», мостики через реку, арт-объекты, фотозоны, тир, кафе, каскад ступенек для отдыха, амфитеатр и информационный экран. Можно устроить прокат катамаранов. Необходимо подумать о посещении набережной малоподвижными категориями граждан, людьми с ограниченными возможностями, устройстве туалетов, мест для зарядки сотовых телефонов. При этом в проекте следовало бы учесть особенности уральского климата и сделать укрытия от дождя.

Молодежь высказалась за площадки для стритбола, скалолазания, дорожек для оздоровительных пробежек, за прогулки по аллеям, катание на тарзанках, отдых на воде. Ребята готовы слушать выступления уличных музы-

«ЛУЧШАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА» РАСТЕТ В ЦЕНЕ

Премии, которые присуждаются победителям конкурса «Лучшая муниципальная практика», с 2020 года вырастут в двадцать раз. Максимальный денежный приз для проектов, получивших наибольшую оценку жюри, теперь составляет 75 млн рублей. Соответствующее постановление принято федеральным правительством.

Право на участие в конкурсе имеют городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения — они составляют первую категорию участников. С 2020 года в зависимости от призового места они смогут получить от 30 млн до 75 млн руб. Вторая категория — сельские поселения. Благодаря нововведениям они могут выиграть от 10 до 25 млн рублей.

Постановление также вводит новую номинацию — «Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений (Умный город)», координатором которой выступит Минстрой России. Теперь органы местного самоуправления могут представить на суд жюри примеры внедрения решений «умного» города на муниципальном уровне.

«Появление в конкурсе номинации по внедрению технологий «умного» города назрело давно. В условиях стремительно меняющихся технологий и процессов цифровизация имеет особое значение, поскольку позволяет принципиально изменять наши города, решать самые актуальные для конкретного населенного пункта и его жителей задачи. Поэтому для повышения уровня городского управления мы отбираем лучшие решения, доказавшие свою эффективность. Увеличение призового фонда усилит конкуренцию и, соответственно, качество реализуемых решений для всех участников конкурса», — отметил министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Владимир Якушев.

Победителями в номинации могут стать органы местного самоуправления, представившие реализованные проекты по цифровизации городского

хозяйства. Они должны соответствовать одному из направлений стандарта «Умный город»: умное ЖКХ, городское управление, инновации для городской среды, умный городской транспорт, интеллектуальные системы общественной безопасности, туризм и сервис, интеллектуальные системы экологической безопасности, инфраструктура сетей связи и другое.

«Особенно важно поддерживать проекты, которые направлены на внедрение базовой инфраструктуры «умных» городов, на системообразующие и интегрируемые цифровые решения. Также важна их тиражируемость — победители конкурса фактически становятся пилотными площадками для внедрения и апробации решений, которые потом предполагается распространять на другие территории с минимальными финансовыми издержками», — добавил заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Максим Егоров.

Срок подачи конкурсных заявок в федеральную комиссию был продлен на месяц — до 20 августа. Победителей назовут в срок до 1 октября.

Модернизация при помощи цифровых технологий стала пятой номинацией конкурса. Помимо этого, работа органов местного самоуправления оценивается по направлениям — градостроительная политика, муниципальная экономическая политика, обеспечение эффективной обратной связи и привлечение граждан к участию в местном самоуправлении, реализация мероприятий в сфере национальной политики.

ПРОСТЫМ ЯЗЫКОМ О МАСШТАБНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЯХ

МИНСТРОЙ РОССИИ И ПОРТАЛ НАЦПРОЕКТОВ ЗАПУСТИЛИ РУБРИКУ СКЕТЧЕЙ О ПРОЕКТАХ Благоустройства

*Екатерина КУЗНЕЦОВА,
«Будущее России. Национальные проекты»*

Рассказ языком живописи о новых проектах благоустройства, реализованных благодаря национальному проекту «Жилье и городская среда», – такую концепцию выбрали портал «Будущее России. Национальные проекты» и министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для новой совместной рубрики #Исполнено.

Каждую пятницу в официальных аккаунтах в соцсетях появляются авторские этюды в жанре архитектурного скетча с изображением новых парков, скверов и прогулочных зон.

«Национальный проект «Жилье и городская среда» направлен на качественные изменения, его смысловое наполнение – про то, как развиваются пространства: парки, скверы, дворы, микрорайоны и города. Важно, что вместе со средой меняются и люди, они начинают еще больше гордиться своей малой родиной, стремятся активнее участвовать в решении вопросов городского развития. Проект #Исполнено, который придумала и делает команда портала «Будущее России. Национальные проекты» и поддержал Минстрой России, поможет нам осмыслить позитивные изменения с точки зрения эстетики. Считаю важным, что для архитектур-

ных этюдов команда портала выбирает проекты в небольших, часто отдаленных городах – и сближает их через искусство», – считает министр строительства и ЖКХ России Владимир Якушев.

«Одна из ключевых задач ТАСС и портала «Будущее России. Национальные проекты» – простым и доступным языком рассказывать о масштабных проектах преобразования страны, показывать, как они меняют нашу повседневную жизнь. Обычно журналисты работают со словом. Но есть моменты, когда самым ярким и понятным способом донесения информации до аудитории становится рисунок. Городская среда – то, что окружает нас каждый день и создает настроение, поэтому любые изменения в ней важно, в первую очередь, видеть. Именно поэтому мы и выбрали такой формат подачи материала», – отметил генеральный директор ТАСС Сергей Михайлов.

Уже восемь благоустроенных общественных пространств стали участниками новой рубрики. Например, парк «Маяк» на побережье бухты Нагаева в Магадане, проект которого стал победителем конкурса благоустройства малых городов и исторических поселений, или «Пляжная зона» в Тынде Амурской области,

БЛАГОУСТРОЙСТВО БЕЗ ДУШИ И ЗДРАВОВОГО СМЫСЛА

Если пандемия и сопутствующие ей «прелести», как считает большинство, все-таки явление природное, то жителей района «Ивановское» Восточного административного округа города Москвы ожидает бедствие вполне себе рукотворное. Бедствие это называется «благоустройство». Местные муниципальные власти готовят тотальный снос всех гаражных автостоянок (1000 парковочных мест) и перестройку дворовых территорий у домов №94 - №100 по шоссе Энтузиастов.

О сносе гаражей на семи (7) автостоянках местные власти объявили 03.02.2020 года (это РОО МГСА №126 ш. Энтузиастов, вл.94А, РОО МГСА №60/4 ш.Энтузиастов ,вл.96, кор.3, РОО МГСА № 60/3 ш. Энтузиастов вл.98, РОО МГСА №60/1 ш. Энтузиастов вл.94, РОО МГСА №409/1 ул. Сталеваров, вл. 1А, РОО МГСА «Авто-52» ул. Магнитогорская, вл.27, АПК «Свобода» ш. Энтузиастов, вл. 94), не предоставив жителям никаких официальных документов, распоряжений, приказов ответственных лиц или вышестоящих организаций. Только к концу года, как признают в Управе района, будет полностью готова проектная документация на проведение работ по «благоустройству». То есть проект еще не утвержден, не прошел экспертизу, но по первоначальному плану Управы, снос должен был начаться в апреле. Помешали известные коронавирусные обстоятельства.

Хотят ли жители района такого «благоустройства», представители местных властей у них не спрашивали, по крайней мере, нам никто результаты такого опроса не предъявлял. А мы – инициативная группа «Мы против сноса гаражей» – спросили.

В короткий срок (только 4 дня, больше времени не было) сами изучили мнение жителей района о таком «благоустройстве». Часть наших координаторов ходили по подъездам домов, другая часть (я в том числе) стояли вечерами около магазина «Верный» (рядом с кинотеатром

«Саяны»), «Перекресток» по ул. Саянской. И за такой короткий срок нами было собрано более 1200 подписей жителей против сноса стоянок. Подлинники подписей находятся у координаторов стоянок. Копии этих подписей мы прикладывали также при обращениях в другие органы власти.

Почему люди против – понятно. Сейчас все дворы около домов вполне благоустроены – хорошие тротуары, детские и спортивные площадки, красивые газоны, дорожки и много зелени. Сами гаражные автостоянки содержатся в порядке, хорошо оснащены, новые крыши и заборы, видеонаблюдение, автоматические ворота, круглосуточная охрана, хорошее освещение. Все это, кстати, сделано за счет владельцев по настоянию районных властей. На вопрос, куда поставить 1000 машин из сносимых гаражей, никто ни из Управы, ни из Префектуры ВАО не отвечает.

А ответ очевиден. Поскольку снос планируется осуществить с опережением подготовки и утверждения проектно-сметной документации, неизбежно, что уже с началом работ по сносу, или, как заявляет Управа района «Ивановское», по «благоустройству», несколько сотен автомобилей жители вынуждены будут волей-неволей парковать в непосредственной близости от жилых домов, проезды вдоль которых и сегодня уже забиты до крайности. И это обстоятельство фатально затруднит доступ ав-

ТАКОЕ У НАС ГОСУДАРСТВО, ТАКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

фото www.gato.ru



*Сергей МИТРОХИН,
член Федерального политического
комитета, руководитель Центра
защиты прав граждан Российской
объединенной демократической партии
«ЯБЛОКО», депутат Мосгордумы,
член Комиссии по государственному
строительству и местному
самоуправлению*

- Это – полный произвол. Гаражи сносятся по всей Москве, и сейчас городские власти всеми способами стараются подчистить там, где они еще остались. А ведь статья 35 действующей Конституции гласит: «Право частной собственности охраняется законом». И далее – «Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения». Но в описываемых журналом случаях речь идет вовсе не о государственных нуждах.

Так что действия Управ и очевидное поощрение этих действий Префектурами административных округов, Мэрией столицы – это все незаконно. Все эти планы, угрозы, принуждение автовладельцев соглашаться на компенсацию. Жители имеют право всеми доступными законными способами защищаться от этих действий.

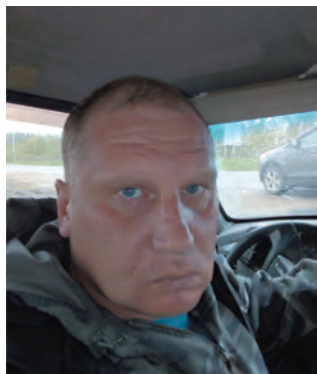
В своей депутатской практике я постоянно сталкиваюсь с подобными случаями. Гаражи занимают дорогостоящую землю, там, где местные власти хотят освоить. Там, где планируется строительство какое-то, реализация каких-то «программ благоустройства». На это выделяются большие деньги, и есть возможность серьез-

но заработать. К сожалению, прикладываются все усилия к тому, чтобы эти гаражные автостоянки были уничтожены в Москве. И добиваются успехов, снося целые гаражные городки, стоящие на когда-то, десятилетия назад, законно отведенных для них участках. РЖД занимается тем же на участках вдоль железных дорог. Под снос идут целые гаражно-строительные кооперативы, например, по Павелецкой улице, по Аминьевскому шоссе. Московские власти активно лоббируют Управы, поддерживают эти незаконные действия в своих интересах.

Постановление Правительства Москвы № 614-ПП от 2 ноября 2012 года «Об утверждении Положения о взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы при организации работы по освобождению земельных участков от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами капитального строительства, в том числе осуществлению демонтажа и (или) перемещения таких объектов», которым Управы и Префектуры размахивают, принуждая к согласию со своими действиями, противоречит Конституции.

К сожалению, у нас такие суды, которые не могут отменять подобного рода документы. Такое у нас государство, такое самоуправление.

ПО АЛГОРИТМУ «БУЗИНЫ И ДЯДЬКИ»



*Алексей РУСАКОВ,
заместитель председателя
инициативной группы жителей
Рузского и Волоколамского городских
округов,
Московская область*

«Достучаться до небес» – так называлась публикация в №3 журнала «Самоуправление» за 2019 год. Речь в ней шла о том, как жители деревни Щелканово Рузского района Московской области, других близлежащих населенных пунктов и обитатели окрестных СНТ борются против организации свалки на площади соседствующего с ними отработанного карьера.

На отработанном карьере, расположенном на участках с КН 50:19:0030305:270 и 50:19:0030305:271 недропользователем ООО «Рузский Комбинат Нерудных Материалов» (ООО РКНМ) не были проведены работы по рекультивации. Соответствующее обязательство было зафиксировано в лицензии недропользователя, которая действует до 2030 года. Карьер на тот момент уже был обводнен водами вскрытого при разработке недр водоносного горизонта. Таким образом, отчетливо прослеживается гидродинамическая связь обводненного карьера как с подземными, так и с поверхностными водными потоками. Следовательно, затопленный карьер фактически является водным объектом и входит в единую гидродинамическую систему, включающую как подземные, так и поверхностные воды. Воды этого Московско-Днепровского горизонта интенсивно эксплуатируются в хозяйственно-

питьевом водоснабжении местным населением деревень и СНТ через колодцы и скважины мелкого заложения.

Ситуация усугубляется тем, что в этой местности (по данным исследований и геологоразведочных работ), существуют так называемые «гидроокна» и «депресссионные воронки» между верхним водоносным горизонтом, который как раз вскрыт, и воды которого вышли наружу, и нижним напорным артезианским Подольско-Мячковским водоносным горизонтом, который питает питьевой водой большую часть Московской области и часть г. Москвы.

В 2014 году произошла приватизация карьера. Новые собственники планировали соорудить на этом обводненном карьере мусорный полигон, и на тот момент местной администрацией района уже были подготовлены распорядительные акты о смене назначения использования данного участка с участка добычи недр на исполь-

КАК Я ХОТЕЛ СТАТЬ БЕЗРАБОТНЫМ



*Владимир СКОБЕЛЕВ,
Почетный строитель
города Москвы*

Мне 59 лет, из них 51 год я прожил в Москве. Здесь окончил среднюю школу, получил три высших образования. На сегодняшний день мой трудовой стаж составляет, по данным Пенсионного фонда, почти 36 лет. В начале года мне предложили сменить место работы. Будущий работодатель попросил меня пройти серьезную переподготовку, для чего я взял перерыв на три месяца. В дни защиты дипломной работы меня и застали известные всем события с новой коронавирусной инфекцией. Переподготовку я прошел, диплом защитил. Работодатель принес извинения и предложил немного подождать.

Смысл написания данного предисловия в следующем. По первому образованию я – инженер-системотехник, специалист по системам обработки данных. Хорошо представляю, как должны быть устроены информационные системы, рассчитанные на неискушенного пользователя. По второму образованию я – юрист в области гражданского права. На практике применял полученные юридические знания. Наконец, почти тридцатилетний опыт работы руководителем приучил меня серьезно относиться к любому делу, тем более, связанному с общением с государственными органами. Со столь солидным багажом я принял решение зарегистрировать статус безработного до окончания ограничительных мер в городе Москве.

ШАГ 1. С ЧЕГО НАЧИНАТЬ?

Апрель запомнился нескончаемым потоком самой разнообразной информации касательно безработицы вообще и новых безработных в Москве в частности. Годами отлаженная система дала очевидный сбой – она была рассчитана на очное взаимодействие государственных органов с соискателем статуса безработного. В условиях объявленных ограничительных мер двери уполномоченных заведений закрылись, а справочные телефоны оказались перегруженными.

Дополнительную сумятицу внесло разнообразие терминов, описывающих точки входа в систему государственных услуг. Различные источники используют разные обозначения –



ТЕПЛЫЙ ОЧАГ В СЕЛЕ РЫТКУЧИ

Проект Чаунского краеведческого музея (Чукотский автономный округ) «Поколение XXI века выбирает «Тепло очага Яранги», который предусматривает ремонт и техническое обновление уникальных фондов Отдела быта и этнографии в селе Рыткучи, подкрепленный грантовой поддержкой Фонда социального развития «Купол», успешно воплощается в жизнь. В течение февраля там практически полностью отремонтировано помещение, начались оформительские работы – роспись стен и декорирование потолка.

«ПОД ЗНАКОМ ГЕУТВАЛЬ»

– Задача любого музея – не только сбор и учет предметов, но и обеспечение их сохранности, а также экспозиционная работа. Исходя из этих двух позиций, и было решено выйти на XXI конкурс Фонда социального развития «Купол» с проектом по техническому обновлению единственного в своем роде в регионе Отдела быта и этнографии в Рыткучи, – рассказала директор Чаунского краеведческого музея Валерия Швец-Шуст. – Этот филиал нашего музея обладает обширной коллекцией из 565 экспонатов, имеющих этнографическую, историческую, просветительскую ценность, включая предметы быта и этнографии коренных жителей-оленьеводов, фотографии и письменные источники, рассказывающие об истории села Рыткучи. Очень важно, что он является мемориальным: коллекции собирала и обрабатывала Клавдия Геутваль – чукотская мастерица, поэтесса, сказительница.

Реализация проекта открывает новые возможности не только для сохранения коллекций, но и для расширения доступа к информации о музейных предметах путем размещения ее на различных интернет-ресурсах, что очень важно для Чукотки в целом. Сельский музей может принести пользу только тогда, когда будет существовать и развиваться именно в такой концепции – сохранения национальной тра-

диционной культуры с помощью современных средств коммуникации.

Благодаря финансовой поддержке Фонда социального развития «Купол», признавшего проект победителем XXI конкурса в номинации «Традиции коренных малочисленных народов Севера», уже удалось осуществить часть из запланированных работ. По словам Валерии Юрьевны, в течение февраля индивидуальный предприниматель Матвей Медиков, который не раз приходил на помощь музею, практически полностью завершил ремонт помещения сельского музея, начались оформительские работы – роспись стен, декорирование потолка.

– Успех проекта в большой степени зависит от логистики. Так что, пока открыт автозимник, наша задача – успеть закончить первый этап реконструкции, – пояснила Валерия Швец-Шуст. – Мы хотим не только отремонтировать помещение, но и приступить к началу размещения музейных экспонатов.

Проект «Тепло очага Яранги» стал делом не только Чаунского краеведческого музея, он поддержан городским округом Певек в лице его главы – Николая Леванова, образовательными и общественными организациями, жителями села Рыткучи. Автор идеи и концепции развития Отдела быта и этнографии села Рыткучи – Валерия Швец-Шуст, эскизы выполнила Валентина Христофорова.

О ВНЕДРЕНИИ МНОГОКОМПОНЕНТНОЙ МОДЕЛИ КОМПЕТЕНЦИЙ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ

УДК 342.55



*Любовь АДАМСКАЯ,
кандидат социологических наук, доцент
кафедры «Государственное и муниципальное
управление», Финансовый университет при
Правительстве РФ, Москва
adamskaia@yandex.ru*

*Lubov ADAMSKAYA,
Candidate of sociological Sciences,
Associate Professor of State and municipal
management Department,
Financial university under the Government of the
Russian Federation,
Moscow*

Аннотация: Изучается соответствие групп и категорий должностей государственных гражданских служащих. Исследуется многокомпонентная модель системы поддержки отбора кандидата на должность из кадрового резерва и претендентов на должность, составление карьерного трекинга и индивидуального компетентного развития сотрудника. Рассматриваются индивидуальный план развития сотрудника и матрица критериев по должностям. Приводятся примеры модели составления аналитических отчетов и сводных данных компетентностного фона подразделения.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, многокомпонентная модель компетенций, кадровый резерв, отбор кандидата на должность, карьерный трекинг, компетентностный фон подразделения.

*ON THE INTRODUCTION OF A MULTI-COMPONENT MODEL OF COMPETENCIES IN THE STATE CIVIL SERVICE
Annotation: The correspondence of groups and categories of positions of state civil servants is studied. We study a multi-component model of the support system for selecting a candidate for a position from the personnel reserve and applicants for a position, compiling career tracking and individual competent development of an employee. An individual employee development plan and a matrix of criteria for*

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ В ВЫСШЕМ ОБРАЗОВАНИИ

УДК 378:65.012.6



*Екатерина КОРЯГИНА,
аспирант,
Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова,
Москва
kattiekor@gmail.com*

*Ekaterina KORYAGINA,
Post-graduate student,
Plekhanov Russian University of Economics,
Moscow*

Аннотация: В статье рассматриваются перспективы возрождения самоуправления в высшем образовании России как ответ на вызовы постпандемического периода и исторического опыта развития самоуправления в системе высшего образования.

Ключевые слова: гибкое управление; самоорганизация; синергетическая организация; опыт самоуправления; роль самоуправления на новом этапе развития высшего образования.

CURRENT TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF SELF-GOVERNMENT IN HIGHER EDUCATION

Annotation: The article considers the prospects of the revival of self-government in higher education in Russia as a response to the challenges of the post-pandemic period and the historical experience of the development of self-government in the higher education system.

Keywords: flexible management; self-organization; synergistic organization; self-government experience; the role of self-government at a new stage in the development of higher education.

Пандемия запустила целый ряд механизмов, принципиально меняющих традиционные подходы высшего образования. Она показала необходимость создания антикризисного штаба – гибкого, скоординированного органа, объединяющего важнейшие организаци-

онные навыки и возможности межфункциональных команд, представляющих области работы, которые являются наиболее приоритетными, в том числе регулярного общения с группами заинтересованных сторон. Штаб позволяет координировать быстро меняющиеся и взаи-

Продолжение, начало см. в №1-2020

РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

УДК 005.92:004.63:352.075



*Наталья БАЛЫНСКАЯ,
доктор политических наук,
профессор,
директор института
экономики и управления,
Магнитогорский
государственный
технический университет
им. Г.И. Носова
balynskaya@list.ru*

*Natalia BALYNSKAYA,
Doctor of Political Science,
professor
Director of the Institute of
Economics and Management,
Nosov Magnitogorsk State
Technical University*



*Екатерина ЗИНОВЬЕВА,
кандидат философских
наук, доцент кафедры
государственного
муниципального управления
и управления персоналом,
Магнитогорский
государственный
технический университет
им. Г.И. Носова
ekaterina_7707@mail.ru*

*Ekaterina ZINOVYEVA,
Candidate of Philosophy
Sciences Associate Professor
of the Department of State
and municipal management
and Human Resources, Nosov
Magnitogorsk State Technical
University*



*Светлана КОПТЯКОВА,
кандидат педагогических
наук, доцент кафедры
государственного
муниципального управления
и управления персоналом,
Магнитогорский
государственный
технический университет
им. Г.И. Носова
svetlana.cop@yandex.ru*

*Svetlana KOPTYAKOVA,
Candidate of Pedagogy
Sciences Associate Professor
of the Department of State
and municipal management
and Human Resources, Nosov
Magnitogorsk State Technical
University*

Аннотация: В статье анализируется эффективность разработки и внедрения автоматизированной системы электронного документооборота в муниципальных образованиях. Сроки окупаемости автоматизированной системы электронного документооборота, даже при пессимистических прогнозах, не будут превышать и полугодя. В результате внедрения автоматизированной, что вполне очевидно с учетом вышесказанного, системы электронного документооборота повышается надежность различ аспектов исследования функционирования всей инфраструктуры муниципального управления.

Ключевые слова: информационно-коммуникационные технологии, муниципальное управление, местное самоуправление, электронный документооборот

DEVELOPMENT AND DEPLOYMENT OF AUTOMATED ELECTRONIC DOCUMENT MANAGEMENT SYSTEM IN MUNICIPAL UNITS

Abstract: The paper analyzes the efficiency of development and deployment of automated electronic document management system in municipal units. Even considering the pessimistic forecast, the payback period of automated electronic document management system will not even exceed half a year. The introduction of automated electronic document management system will increase the reliability of the entire infrastructure within municipal administration.

Keyword: information and communication technologies, municipal management, local government, electronic circulation

Проведенное исследование информационно-коммуникационных технологий в Администрации г. Магнитогорска позволило выявить следующие проблемы и недостатки:

- отсутствует единая информационная среда, которая могла бы стать основой системы оперативного учета и управления бюджетными ресурсами;
- отсутствие информационных технологий по взаимодействию с жителями и непосредственно с председателями многоквартирного дома и управляющих компаний;
- отсутствие единой информационной среды, которая смогла бы стать основой системы оперативного учета, контроля и управления ресурсами производства на уровне участка, цеха, да и предприятия в целом.

Очевидна необходимость разработать проект внедрения автоматизированной системы обработки информации в целях совершенствования деятельности Администрации г. Магнитогорска.

Проект совершенствования документооборота МО представляет собой перечень мероприятий организационно-управленческих и экономиче-

ских воздействий и имеет целью создание такого документооборота в МО, который обеспечил бы эффективное управление организацией, диспетчеризацию, обработку и контроль документов и информации.

Приоритетом внедрения проекта является совершенствование электронного документооборота МО, который выступает источником оперативной информации для принятия управленческих решений.

Автоматизация документооборота позволяет более продуктивно организовать работу МО. Быстрое получение бумажного и электронного образцов документа посредством использования технологий сканирования, распознавания и печати документа, делает легкодоступным переход от бумажной версии документа к электронной и обратно. Таким образом, открывается способ безболезненного переноса документов из бумажного представления в электронное, при этом появляется возможность использования преимуществ компьютеров.

Внедрение разработанных рекомендаций по совершенствованию информационных систем в

Продолжаем тему, начатую в предыдущем №1-2020

КАК РАЗРЕШАТЬ КОНФЛИКТЫ

ТЕХНОЛОГИИ СОЦИАЛЬНОЙ МЕДИАЦИИ В МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВАХ КАК АКТУАЛЬНЫЙ ИНСТРУМЕНТ СОВРЕМЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

УДК 316.4



*Антон ОСТРОВСКИЙ,
доцент, кандидат
медицинских наук,
Российский государственный
социальный университет,
проект «Центр
общественного
взаимодействия»
Москва
ostrovskii@rgsu.net*

*Anton OSTROVSKII,
Associate Professor, Ph D,
Russian State Social University,
Project «Center for Public
Interaction»,
Moscow*



*Рустем МАКСУДОВ,
проект «Центр
общественного
взаимодействия»,
Всероссийская ассоциация
восстановительной
медиации,
Москва
makcrane@mail.ru*

*Rustem MAKSUDOV,
Project «Center for Public
Interaction»
All-Russian Association for
Restorative Mediation
Moscow*



*Екатерина СКЛАДЧИКОВА,
проект «Центр
общественного
взаимодействия»,
Российский
государственный
социальный университет,
Москва
mediation@rgsu.net*

*Ekaterina SKLADCHIKOVA,
Project «Center for Public
Interaction»
Russian State Social
University,
Moscow*

Аннотация: В статье представлен опыт деятельности по профилактике и разрешению социальных конфликтов в локальных сообществах городских жителей российских мегаполисов, реализуемый с использованием примирительных процедур, проводимых с участием независимого нейтрального посредника (технологий социальной медиации); обоснован выбор тех или иных примирительных процедур в зависимости от специфики социальных конфликтов; обозначены возможные направления расширения сферы применения примирительных процедур.

Ключевые слова: конфликты, сообщества, коммуникации, примирительные процедуры, социальная медиация

HOW TO RESOLVE CONFLICTS

TECHNOLOGIES OF SOCIAL MEDIATION IN LOCAL COMMUNITIES AS A TOPICAL INSTRUMENT OF MODERN SOCIAL POLICY

Annotation: The article presents the experience of activities for the prevention and resolution of social conflicts in local communities of urban residents of Russian megacities, implemented using conciliation procedures conducted with the participation of an independent neutral intermediary (social mediation technologies); the choice of certain conciliation procedures is justified depending on the specifics of social conflicts; possible directions of expanding the scope of conciliation procedures are indicated.

Keywords: conflicts, communities, communications, conciliation procedures, social mediation

Общественная жизнь мегаполисов последних лет характеризуется усилением социальной активности горожан, выраженной, в том числе, в их активной самоорганизации для осуществления защиты своих прав, связанных с обеспечением потребностей в жилье; для управления многоквартирными домами; стремлением к соучастию в принятии решений, связанных с градостроительной политикой и благоустройством городской среды. В современных условиях любое недовольство, от претензий граждан к нормам поведения своих соседей до политики власти, выносимое для обсуждения в публичное виртуальное пространство, приобретает черты открытого конфликта с элементами взаимной травли его участниками. Формирующиеся механизмы эскалации как чьего-то частного недовольства, так и объединения граждан для отстаивания своих интересов приводят к нарастанию социальной напряженности. Безусловно, все вышеперечисленное указывает на необходимость разработки технологий своевременного реагирования на данные конфликтные ситуации (их профилактики и разрешения) как в местных сообществах жителей,

так и в более масштабном формате: на уровне районов, округов или всего города.

С 2017 года под научным руководством Центра медиации и общественного взаимодействия РГСУ реализуется проект «Центр общественного взаимодействия» (www.conflictcenter.ru) (далее Центр), разрабатывающий организационную технологию, позволяющую осуществить мероприятия по профилактике эскалации спорных ситуаций и разрешению социальных конфликтов в локальных сообществах городских жителей в качестве независимой «площадки». Деятельность Центра включает в себя работу по разрешению соседских споров; претензий граждан к организациям здравоохранения, образования, системы ЖКХ; конфликтов и криминальных ситуаций, в том числе связанных с правонарушениями несовершеннолетних, а также вызванных трудными жизненными ситуациями семей. В целом, объектом применения технологий Центра являются конфликтные ситуации или ситуации социального неблагополучия, не имеющие простого устраивающего всех их участников решения в рамках существующих: правового поля, организационной модели или

С ПРИЦЕЛОМ НА РЫВОК

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПЛАН ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ

УДК 35:33:00:04



*Владимир ВОРОЖИХИН,
кандидат экономических наук,
ведущий научный сотрудник
Российского экономического университета
им. Г.В. Плеханова, Москва*

Перед нашей страной и народом России стоит жизненно важная задача преодолеть негативные последствия пандемии коронавируса и не просто выйти на докризисные показатели и векторы развития, а обозначить новые горизонты этого развития, перспективные точки приложения сил и «зоны особого внимания», определить адекватные инструменты реализации задуманного. Каждая из ветвей власти, от федерального до муниципального звена, все страты общества в данной ситуации должны осознать свою ответственность за достижение этих стратегических целей, знать «свой маневр». Свой взгляд на этот процесс я попытался конспективно изложить в данной статье.

1. «Восстановление» должно опираться на видение будущего. Восстановление как такое не нужно – необходимо создание нового общества, новых механизмов общественной координации, человеко-ориентированной цифровой экономики, вычислимого управления на основе данных и использования результатов исследований на этапах подготовки, принятия и реализации управленческих реше-

ний, конкурентоспособной науки, опирающе-ся на глобальное знание.

2. Целью развития страны не является сохранение финансовой ликвидности или извлечение финансистами средств из экономики. Финансовая и банковская системы должны вернуться в статус обслуживающих экономику подсистем (это должно отражаться и в структуре органов управления). Нет смысла



ПЬЕДЕСТАЛ ДЛЯ БУДУЩИХ МАМ

В 2016 году с целью улучшения демографического климата в городе Перми за счет популяризации беременности и материнства как главного события в жизни женщины состоялся общегородской конкурс будущих мам. С 2017 года конкурс приобрел статус краевого, а в 2018 году было принято решение проводить конкурс ежегодно. Учредителем конкурса является Правительство Пермского края.

Непосредственно конкурс проводится Министерством социального развития края во взаимодействии с краевым Министерством здравоохранения. Отдел по организации службы родовспоможения Минздрава занимается распространением и сбором анкет на участие в конкурсе, создает медицинскую комиссию, наблюдающую участниц конкурса. Для них проводятся экскурсии в перинатальный центр и родильные отделения.

Отдел по вопросам семейной политики Министерства социального развития Пермского края утверждает положение о конкурсе, организует подготовку участниц, проведение кастинга

и финала конкурса. Информация о конкурсе размещается на интернет-портале «Я-мама», на сайтах и в официальных аккаунтах в социальных сетях Министерства социального развития и Министерства здравоохранения Пермского края, Правительства Пермского края.

Конкурс был освещен в эфире регионального вещания каналов «Россия 1», «Россия 24», также местных каналов «Ветта», «УралИнформТВ».

Конкурс играет значительную роль в повышении престижа семьи, пропаганды осознанного материнства, повышения привлекательности рождения и воспитания детей в семье. Мероприятие направлено на поддержание приори-

Вопросы и ответы

пишите нам на ak-sam@bk.ru



Вопрос. В какой срок муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве?

Ответ. П. 2 ст. 3 Федерального закона № 184-ФЗ предусматривается, что законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые при осуществлении собственного правового регулирования по предметам совместного ведения 15 до принятия федеральных законов (в порядке т. н. «опережающего правотворчества»), подлежат приведению в соответствие с принятым федеральным законом в трехмесячный срок. Однако данные нормы не распространяются на органы местного самоуправления и муниципальные правовые акты. Федеральным законом № 131-ФЗ общий срок приведения муниципальных правовых актов в соответствие с вновь принятыми федеральными законами не устанавливается. Однако такой срок может быть установлен в уставе муниципального образования при определении порядка принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов (п. 6 ч. 1 ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ). В ряде случаев Федеральным законом установлен трехмесячный срок приведения муниципальных правовых актов в соответствие с определенными решениями, например, для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения муниципального образования, когда для этого дополнительно

требуется принятие (издание) правового акта (ст. 45). Кроме того, нередко в федеральных законах устанавливаются специальные сроки для приведения правовых актов, включая муниципальные, в соответствие с ними. Вместе с тем, следует иметь в виду, что отсутствие определенного срока для приведения муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством не означает, что данная обязанность может не исполняться. Необходимые муниципальные правовые акты должны приниматься в разумные сроки с учетом правовых и организационных особенностей правотворческой процедуры в муниципальном образовании (в частности, периодичности проведения заседаний представительного органа, обязательности проведения публичных слушаний в ряде случаев и т. д.), а также объема и сложности требуемых изменений. Разумный срок для приведения муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством может быть достаточно долгим и различным, но в среднем составлять около трех месяцев. Кроме того, следует отметить, что Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 494-ФЗ статья 44 Федерального закона № 131-ФЗ была дополнена ч. 9, предусматривающей, что приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации указанный срок не установлен, срок при-



УВАЖАЕМЫЙ ВАДИМ ГЕННАДИЕВИЧ!

Коллектив журнала «Самоуправление» от всей души поздравляет Вас с 80-летием!

Как основатель и бессменный руководитель Вольного экономического общества Москвы Вы всегда оказывали неоценимую помощь и поддержку в становлении и развитии нашего издания. За более чем десятилетний период совместной работы мы много раз убеждались в Вашем высоком профессионализме, глубине и разносторонности Ваших знаний, в творческом подходе к решению любых проблем и задач, в Вашей мудрости, неиссякаемом оптимизме и чувстве юмора.

Дорогой Вадим Геннадиевич, сердечно поздравляем Вас с юбилеем и желаем Вам – ничем не одолимого здоровья, новых свершений во всех областях Вашего общественного служения, всегда отличного настроения и продолжения нашего плодотворного сотрудничества!

*Главный редактор
Геннадий ЛЕОНОВ*

Вадим Геннадиевич БЕЛОВ родился 21 апреля 1940 года в г. Куйбышеве (ныне г. Самара). Окончил МВТУ им. Баумана по специальности «элементы и системы автоматического управления» (1963) и его аспирантуру (1970). Производственную деятельность начал на Калининградском механическом заводе (1963-1966), занимался проблемами стыковки космических объектов, влиянием воздействия радиоактивного излучения на электронную аппаратуру. Работал в Министерстве среднего машиностроения (1966-1968), осуществлял кураторство Института им. Курчатова. После окончания аспирантуры и защиты кандидатской диссертации занимался проблемами механизации и автоматизации управленческого труда, разработкой автоматизированных систем управления в различных отраслях народного хозяйства (ВНИИ оргтехники, 1970-1971, 1974-1978; Государственный Комитет по науке и технике, 1971-1974). В этот же период руководил проектами организации и механизации труда в Госплане РСФСР, Министерстве приборостроения, Моссовете, ряде других организаций. После активного участия в подготовке и проведении Олимпиады-80 перешел на преподавательскую работу в Московскую Высшую

партийную школу. Опубликовал более 100 научных работ, в том числе: «Основы научного управления экономикой», «Система работы с кадрами управления», «Управление и общественные отношения», «Толковый словарь по социальным технологиям», на основании которых защитил докторскую диссертацию. В 1990 году был назначен заместителем директора Института экономики и управления Москвы, затем директором издательства Академии общественных наук ЦК КПСС. В 1995 году стал ответственным секретарем Совет предпринимателей при мэре и правительстве Москвы. В 1996 году избран президентом фонда «Московский предприниматель». Наряду с работой в Совете, являлся вице-президентом, действительным членом нескольких академий. Вел большую общественную работу: возглавлял комиссию по науке Московской торгово-промышленной палаты, был членом Координационного Совета Круглого стола бизнеса России. Многие годы входит в состав Президиума Шахматной федерации Москвы, возглавляет Шахматный клуб Московского городского совета ветеранов. Женат. Отец двух дочерей: Елизаветы и Анастасии, обе имеют ученую степень.



ВОТ ГУМАНИЗМ! И ГУМАНИСТЫ МЫ

Нынешний год – год семидесятипятилетия Великой Победы. Эта дата стал лейтмотивом огромного множества публичных акций и скромных семейных торжеств, событий в мире медиа и искусства, в повседневной жизни подавляющего большинства россиян.

Вот и в заметках о календаре предстоящего квартального отрезка времени мы постарались выделить события, окрашенные в цвета георгиевской ленточки. Хотя, признаться, особого труда это не представляло. Каждый из 1418 дней Великой Отечественной войны был славен примерами героизма, отваги, мужества и самопожертвования, которые достойны упоминания и в календарях, и, если говорить высоким (вполне оправданным в данном случае) «штилем», в анналах истории. А если наложить эту координатную сетку событий и памятных отголосков 1941-1945 годов на все летописание

Отечества, удивительные ассоциации, параллели и аллюзии так и просятся к осмыслению.

5 июля 1943 года началась Курская битва, победа в которой оформила коренной перелом в ходе Великой Отечественной войны. Накануне сражения фюрер в обращении к немецким солдатам провозгласил: «Могучий удар, который настигнет сегодняшним утром советские армии, должен потрясти их до основания. И вы должны знать, что от исхода этой битвы может зависеть все». На удивление, в данном случае Гитлер оказался наполовину прав – исход этого сражения predetermined и дальнейший ход войны, и ее победоносное окончание в поверженном Берлине.

7 июля 1770 года произошло сражение, в память о котором Екатерина II повелела отчеканить медаль, огласившую Ее Императорского Величества лаконичную резолюцию – «Быль».



Василий НЕСТЕРЕНКО «Атака мертвецов»

войну милитаристской Японии. 2 сентября – День Российской гвардии.

«Да, мы умеем воевать», – писал в своем стихотворении советский поэт Евгений Евтушенко, родившийся 18 июля 1932 года. Это подтвердили миллионы наших сограждан в многочисленных войнах, в которые нас ввергали разнообразные непрошенные гости или хитроумные «партнеры». Это подтвердили и блестящие полководцы – Маршал бронетанковых войск, дважды Герой Советского Союза Михаил Ефимович Катуков (17 сентября – 120 лет со дня рождения), Маршал Советского Союза, дважды Герой Советского Союза Александр Михайлович Василевский (30 сентября – 125 лет со дня рождения).

Умели воевать и другие юбиляры, имена которых назвать позволяют нам рамки журнальной публикации. Сто пятнадцать лет со дня рождения поэта-песенника Михаила Львовича Матусовского исполняется 23 июля. В годы войны он служил военным корреспондентом в газетах Западного, Северо-Западного, Второго Белорусского фронтов. Его проникновенные стихи, наполненные непрдуманной переживанием военных радостей и горестей, ставшие песнями, поют уже несколько поколений



Александр ВАСИЛЕВСКИЙ

россиян и тех, кто был рожден в СССР. Помните хотя бы эти:

«Дымилась роща под горою,
И вместе с ней горел закат.
Нас оставалось только трое
Из восемнадцати ребят.
Как много их, друзей хороших,