



www.samupr.ru

Самоуправление

В помощь руководителям муниципалитетов

НАША ОБЩАЯ ЗАДАЧА –
ОБЕСПЕЧИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

КАК БЕДНОМУ МУНИЦИПАЛУ
РЕШАТЬ ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАН?

САМООРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАН
НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ: ОБЩЕСТВЕННЫЙ
ПРОЕКТ ИЛИ БИЗНЕС-ИНИЦИАТИВА?

«БЮДЖЕТ И МЫ!» КТО-ТО
ГОВОРИТ, МЫ ДЕЙСТВУЕМ

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
ДОЛЖНА БЫТЬ АДРЕСНОЙ



№1 (118) том 1 2020

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Председатель:

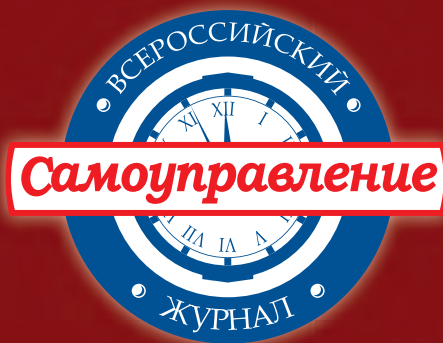
БЕЛОВ В. Г.

Почетный президент ВЭО Москвы
д.э.н., профессор, академик РАЕН

Заместитель председателя:

ПИЩУЛИН О.В.

Вице-президент Вольного экономического общества Москвы,
председатель Комиссии по совершенствованию корпоративного управления, к.э.н.



№1 (118) том 1 2020

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:

АДАМСКАЯ Л.В.

действительный государственный советник
Российской Федерации 2 класса
к.с.н.

БУХВАЛЬД Е.М.,

д.э.н., профессор

БЕЛИКОВ В.Ф.

Председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, к.в.н.

ВИДЯПИН В.И.,

д.э.н., профессор

ВОЛКОВ В.И.

Президент ВЭО Москвы
Заслуженный экономист РФ
д.э.н., профессор

ДВУРЧЕНСКИХ В.А.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Москвы, к.ф.н.

КИДЯЕВ В.Б.,

член Комитета Государственной Думы
РФ по аграрным вопросам, президент
Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО)

ЛЕОНОВ Г.Ю.

Главный редактор журнала «Самоправление»

СЕМЕНОВ С.Г.

к.п.н., доцент

СЕРЕГИН В.П.

д.ю.н., профессор

ТИМЧЕНКО В.С.

Председатель Экспертного совета ВСМС,
к.э.н.

ЧЕРНЫШОВ М.М.

д.в.н., профессор

ЧЕКМАРЕВ В.В.

Заслуженный деятель науки РФ
д.э.н., профессор

ШАПОШНИКОВ А.В.

Председатель Московской городской Думы,
к.ю.н.

Всероссийский журнал о ходе реализации Федерального закона №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Издается с 2006 года

Издатели:

ООО «Арбат-Финанс»,
Вольное экономическое общество Москвы

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
Свидетельство ПИ ФС77-44206
ISSN 2221-8173

Адрес редакции:

121099, г. Москва,
ул. Новый Арбат, д. 36
Тел: (495) 690-81-66
E-mail: ak-sam@bk.ru

Главный редактор:
Геннадий ЛЕОНОВ

Шеф-редактор:
Анатолий ГУСЕВ

Руководитель проектов
Антон КАПУСТИН

Верстка и дизайн:
Андрей ХЕЛЬМ

Корректура:
Таисия СЕРЖАНТОВА

Журнал отпечатан в ООО «Павловский Печатный Дом». Московская область, Истринский район, д.Лешково, 242
тел./факс: (495) 992-38-83
info@print-class.ru
Подписано в печать 02.12.2019

При цитировании материалов ссылка на журнал обязательна.
За содержание рекламы ответственность несет рекламодатель.
Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции.

«НАША ОБЩАЯ ЗАДАЧА – ОБЕСПЕЧИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

В начале этого года в г. Красногорске Московской области Президент России Владимир ПУТИН провел заседание Совета по развитию местного самоуправления, посвященное роли местного самоуправления в реализации национальных проектов. Выступая перед участниками заседания он сказал:



Мы сегодня обсудим, считаю, ключевые задачи и перспективы развития местного самоуправления.

У этого – мы с вами постоянно повторяем это, и это соответствует действительности – самого близкого к людям уровня публичной власти огромная сфера ответственности. Где бы ни жил человек, он хочет жить достойно. С безопасными и хорошими дорогами, освещёнными улицами и хорошо прибранными дворами, благоустроенными, удобными спортивными и детскими площадками. Всё это определяет качество жизни наших граждан, влияет на будущее наших детей.

Наша общая задача – обеспечить эффективность местного самоуправления, устранить

разрывы, несогласованность между регионами и муниципалитетами.

На федеральном уровне надо значительно улучшить координацию во всём, что касается местного самоуправления. В этой связи прошу начать разработку проекта новых Основ государственной политики в сфере развития местного самоуправления на период до 2030 года.

Прежде всего требуется упрочить финансовое положение муниципальных структур. Именно здесь причины многих трудностей в их – в вашей – работе.

Предлагаю субъектам Федерации в отношении бюджетных кредитов муниципальных образований реализовать меры, аналогичные федеральным решениям по реструктуризации



В ЗАЩИТУ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В своем Послании Федеральному Собранию Президент России Владимир Путин, в частности, высказался об отсутствии необходимости в принятии новой Конституции Российской Федерации, но предложил внести ряд поправок в действующий Основной закон, в том числе, в части местного самоуправления. Это изменения, которые нейтрализуют разрыв между государственным и муниципальным уровнем власти во всех сферах жизнедеятельности.



*Михаил СТЕПАНОВ,
депутат Совета депутатов МО
«Останкинский» в городе Москве,
член ВСМС
mvstepanov@bk.ru*

У общественности, специалистов по МСУ и муниципальных депутатов Москвы возникли серьезные опасения в связи с угрозой потери независимости системы МСУ от системы государственной власти.

Несмотря на то, что независимость МСУ закреплена в 12 статье «неизменяемой» 1 Главы Конституции «Основы конституционного строя» и неисполняемой в Москве и других городах

федерального значения Европейской хартии местного самоуправления, многие восприняли угрозу всерьез.

20 января 2020 года Президент в соответствии с пунктом «г» статьи 84 Конституции Российской Федерации внес в Государственную Думу написанный рабочей группой за 5 дней проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти».

В этот же день законопроект так прокомментировала молодая депутат Мосгордумы от КПРФ Елена Янчук: *«Обратила внимание, что в частности вносится дополнение в ст. 132, которое вводит органы МСУ в систему публичной власти, что это значит для МСУ – пока дискуссионная тема, фактически, это встраивает МСУ в «вертикаль», но что касается Москвы – это может означать как ликвидацию управ и префектур (что неплохо), так и ликвидацию самостоятельности вместо расширения полномочий. Но, при этом во внесенном законопроекте нет изменений в ст.12 Конституции, где указано, что МСУ не входят в систему органов госвласти».*

20 же января 2020 года состоялось совещание депутатов Совета депутатов МО Останкинский в городе Москве, на котором оппо-



КАК БЕДНОМУ МУНИЦИПАЛУ РЕШАТЬ ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАН?

Санкт-Петербург, как Москва и Севастополь, является городом федерального значения. Поэтому местное самоуправление здесь выстроено по принципу тесного взаимодействия органов исполнительной и законодательной региональной власти с достаточно большим количеством внутригородских муниципальных образований.



*Валерий ВЕРЕМЕЙЧИК,
депутат муниципального совета
МО «Южно-Приморский»,
Санкт-Петербург*

Всего в Санкт-Петербурге 111 муниципалитетов и 1575 муниципальных депутатов. Каждые местные выборы – это достаточно жесткая конкурентная политическая борьба, в том числе, борьба ведется и с грубыми нарушениями законодательных норм и прав кандидатов со стороны избирательных комиссий, и с применением грязных политтехнологий со стороны самих кандидатов. Особенно это ярко выражено в Петроградском, Центральном, Адмиралтейском, Кировском, Московском, Невском, Приморском районах города. Не исключением оказалась и

кампания 2019 года, когда 8 сентября Петербург обновлял практически все муниципалитеты, за исключением Автово.

В муниципалитете Южно-Приморский, где я был избран, на удивление все прошло достаточно гладко и без нарушений. Вероятно, это обусловлено тем, что здесь у нас на избирательных участках стояли электронные КОИБы (комплексы обработки избирательных бюллетеней), а также было большое количество наблюдателей, и возможности для вбросов и фальсификаций при подсчете голосов у членов участковых избирательных комиссий практически не было. Как результат, муниципальный совет, на мой взгляд, по результатам голосования представляет срез электоральных предпочтений нашего общества. Всего в муниципалитете Южно-Приморский десять избранных: 3 депутата от партии власти «Единая Россия», 3 депутата от партии КПРФ, 1 депутат от партии Роста, 3 депутата – самовыдвиженца. При этом депутатский корпус обновился на две трети.

Мы, новые народные избранники, достаточно рьяно взялись за работу с желанием сделать много и сразу для своего избирателя. Жизненные реалии сразу расставили все по своим местам. Оказалось, что рядовой муниципальный депутат в Санкт-Петербурге имеет не так уж и много полномочий, как, впрочем, и сам муниципалитет. Фактически, я остался гражданским активистом с правом участия в формировании

СЕНАТОР ОТЧИТАЛСЯ О РАБОТЕ ВОЗГЛАВЛЯЕМОГО ИМ КОМИТЕТА

Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Олег МЕЛЬНИЧЕНКО выступил с отчетом о своей работе за период 2018 - 2019 гг.



Олег МЕЛЬНИЧЕНКО

В текущем году продолжится работа по реализации задач, поставленных в Послании Президента РФ Федеральному Собранию, в том числе в части построения эффективной системы взаимодействия между государственными и муниципальными органами власти, отметил сенатор.

По его словам, в соответствии с вопросами ведения, за отчетный период Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера было рассмотрено 2 федеральных конституционных закона и 229 федеральных законов.

В рамках реализации права законодательной инициативы Олег Мельниченко выступил в качестве автора либо соавтора 12 законодательных актов, 9 из которых прошли все стадии

законодательного процесса в Федеральном Собрании от момента разработки до одобрения Советом Федерации и были подписаны Президентом РФ. В результате данной работы в области местного самоуправления принят Федеральный закон, предусматривающий включение расположенных на межселенной территории населенных пунктов в состав территории, на которой может осуществляться территориальное общественное самоуправление (ТОС).

Сенатор считает, что не менее значимым стал Федеральный закон, которым был введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ. «Новация должна способствовать консолидации ресурсов и улучшению финансового положения населенных пунктов, а также повысить качество муниципального управления. Это особенно актуально для северных территорий и территорий с низкой плотностью населения», — сказал он...

За отчетный период следует выделить такие изменения, как закрепление правовых основ деятельности сельских старост, закрепление права органов МСУ на осуществление мероприятий по защите прав потребителей

Олег Мельниченко проинформировал, что в области совершенствования законодательства в сфере местного самоуправления за отчетный период следует выделить такие изменения, как закрепление правовых основ деятельности сельских старост, закрепление права органов местного самоуправления на осуществление мероприятий по защите прав потребителей, расширение круга субъектов инициативы проведения публичных слушаний, упрощение порядка доступа граждан к информации

о проверках деятельности органов местного самоуправления.

К новеллам в правовой сфере глава Комитета СФ отнес такие вопросы законодательного регулирования как полнота и доступность информации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, страхование жилых помещений от разрушения вследствие аварий и техногенных катастроф, продление срока деятельности Фонда ЖКХ и другие.

Сенатор также рассказал о ключевых мероприятиях проводимых Комитетом. «Следует

отдельно отметить проведение Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации. За отчетный период было подготовлено и проведено 20 Дней субъектов в Совете Федерации. По каждому региону приняты итоговые постановления, контроль за исполнением которых возложен на Комитет. Реализация указанных постановлений Совета Федерации составляет около 90 процентов»...

<http://council.gov.ru/events/senators/113304/>

В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ВНЕСЕН ЗАКОНОПРОЕКТ ОБ ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ



Одним из его авторов стал заместитель Председателя ГД РФ Сергей НЕВЕРОВ. Документ предусматривает, что в инициативном проекте должна быть постановка проблемы, описание ожидаемых результатов реализации, предварительный расчет расходов и планируемые сроки реализации

Как указано в пояснительной записке, главной целью законопроекта является создание правовых основ для развития практики реализации проектов инициативного бюджетирования на муниципальном уровне, реализуемых в разных формах в большинстве субъектов РФ,

позволяющей обеспечить непосредственное участие граждан в определении приоритетных направлений расходования местных бюджетов путем разработки и внесения в орган местного самоуправления проектов инициативного бюджетирования, направленных на решение местных проблем, имеющих наибольшую значимость для жителей муниципальных образований или их частей.

Как отмечают авторы инициативы, в законодательстве РФ об общих принципах организации местного самоуправления принципы и правовые основы инициативного бюджетирования не определены. В связи с этим законопроект предусматривает, что «инициативный проект должен содержать постановку проблемы, имеющей приоритетное значение для жителей муниципального образования (или его части), описания ожидаемых результатов реализации инициативного проекта, предварительный расчет необходимых расходов на реализацию инициативного проекта и планируемые сроки его реализации и ряд других сведений».

«Принятие законопроекта будет способствовать активизации участия граждан в решении

приоритетных для жителей муниципальных образований проблем, развитию общественной инфраструктуры за счет вовлечения граждан в решение вопросов социально-экономического развития своей территории, повышению эффективности и рациональности использования бюджетных средств», — подчеркивается в документе.

Кроме того, авторы этой инициативы внесли вместе с ней еще один законопроект — он предусматривает поправки в Бюджетный ко-

декс. Проектом закона предлагается дополнить ст. 21 БК положением о необходимости присвоения каждому инициативному проекту уникального кода классификации расходов бюджетов. Он также направлен на урегулирование вопросов отражения в местных бюджетах инициативных платежей — добровольных платежей юрлиц и физлиц для реализации инициатив жителей по решению конкретных вопросов местного значения.

<http://duma.gov.ru/news/47675/>

КПРФ ПРЕДЛОЖИЛА ВНЕСТИ В КОНСТИТУЦИЮ ПРЯМЫЕ ВЫБОРЫ МЭРОВ СТОЛИЦ РЕГИОНОВ



Коммунисты внесли в профильный комитет Госдумы новую серию поправок к законопроекту «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти», рассказал РБК зампред ЦК КПРФ Юрий Афонин.

В частности, они предлагают распространить ограничения по иностранному гражданству и виду на жительство на семьи чиновников, а именно на их супругов и несовершеннолетних детей. «Мы считаем необходимым расширить предложенную президентом норму на семьи чиновников», — пояснил коммунист.

Поправки, ограничивающие чиновников в праве на иностранное гражданство, а также вид на жительство, были внесены к первому чтению законопроекта. Их анонсировал пре-

зидент, выступая 15 января перед Федеральным собранием.

Он заявил тогда, что иностранным гражданством и видом на жительство не должны обладать главы субъектов Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Госдумы, премьер и его заместители, министры, руководители иных федеральных органов, а также судьи.

Также КПРФ предлагает дополнить статью 130 Конституции (о местном самоуправлении) — закрепить прямые выборы мэров столиц субъектов Российской Федерации, отметил Афонин.

С 2014 года в результате реформы системы местного самоуправления решения о порядке выборов глав муниципальных образований принимают заксобрания регионов. Существует три возможных варианта: прямые выборы, назначение представительным органом власти, назначение из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией (в этом случае победитель становится так называемым сити-менеджером). После начала реформы число регионов, в которых мэров городов избирает население, резко сократилось.

<https://www.rbc.ru/politics/12/02/2020/5e43cdbc9a7947acf96254cc>

СТАРЫЕ ПРОБЛЕМЫ И НОВЫЕ ЗАДАЧИ

УДК 332.146.2



*Евгений БУХВАЛЬД,
доктор экономических наук, профессор,
заведующий центром федеративных
отношений и регионального развития
Института экономики РАН, Москва
buchvald@mail.ru*

*Evgeniy BUKHVALD,
Institute of Economics,
Russian Academy of Sciences*

Аннотация: В статье анализируются предложения, которые выдвигаются в настоящее время с целью более четкой интеграции местного самоуправления в единую вертикаль управления экономическими и социальными процессами в стране, в т.ч. в рамках реализации национальных проектов.

Ключевые слова: самоуправление, полномочия, экономические реформы, программа развития, экономические ресурсы, национальные проекты.

RUSSIAN LOCAL SELF-GOVERNMENT: OLD PROBLEMS AND NEW TASKS

Abstract: The article analyzes the proposals which are put forward at present in order to better integrate local self-government into a single vertical of managing economic and social processes in the country, including within the framework of national projects' execution.

Keywords: self-government, powers, economic reforms, development program, economic resources, national projects.

Итоги состоявшегося 30 января 2020 г. заседания Совета по развитию местного самоуправления (далее – Совет), посвященного роли местного самоуправления в реализации национальных проектов [1], во многом оставляют двойственное впечатление.

С одной стороны, именно сейчас наиболее отчетливо прозвучало мнение о том, что сохраняющаяся «отдаленность» местного самоуправления от усилий по достижению наиболее значимых приоритетов социально-экономической политики государства не только нарушает нормальное функци-

МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ: ЛИЦОМ К ЛИЦУ С НАСЕЛЕНИЕМ

УДК 352



*Любовь АДАМСКАЯ,
кандидат социологических наук, доцент
кафедры «Государственное и муниципальное
управление», Финансовый университет при
Правительстве РФ, Москва
adamskaia@yandex.ru*

*Lubov ADAMSKAYA,
Candidate of sociological Sciences,
Associate Professor of State and municipal
management Department,
Financial university under the Government of the
Russian Federation,
Moscow*

Аннотация: На основе конституционных принципов и практического опыта определены характеристики современной местной администрации в Российской Федерации; представлена научная разработка параметров деятельности и цифровых технологий; определены социально-экономические партнеры местной администрации.

Ключевые слова: характеристики местной администрации в Российской Федерации; научная разработка параметров деятельности и социально-экономические партнеры местной администрации.

HIGH-QUALITY WORK OF THE LOCAL ADMINISTRATION IN RUSSIA

Abstract: based on constitutional principles and practical experience, the characteristics of modern local administration in the Russian Federation are determined; the scientific development of the parameters of activity and digital technologies is presented; the socio-economic partners of the local administration are determined.

Keywords: characteristics of local administration in the Russian Federation; scientific development of activity parameters and socio-economic partners of local administration.

О КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

УДК 352: 338.242.42: 332.146.2



*Владимир ВОРОЖИХИН,
кандидат экономических
наук. ведущий научный
сотрудник Научно-
информационного
библиотечного центра
им. акад. Л.И. Абалкина
Российского экономического
университета
им. Г.В. Плеханова,
Москва
vorozhikhin@mail.ru*

*Vladimir VOROZHIKHIN,
Candidate of Economic
Sciences leading researcher
Scientific Information
Library Center. Acad. L.I.
Abalkina Plekhanov Russian
University of Economics
Moscow*



*Инесса КАРНАУХ,
кандидат психологических
наук, директор Научно-
информационного
библиотечного центра
им. акад. Л.И. Абалкина
Российского экономического
университета
им. Г.В. Плеханова,
Москва
karnaukh.is@rea.ru*

*Inessa KARNAUKH,
Candidate of Psychologic
Sciences
Director of Information
Library Center. Acad. L.I.
Abalkina Plekhanov Russian
University of Economics
Moscow*

Аннотация. В статье рассматривается вопрос о необходимости разработки Концепции самоуправления в России. Анализируются текущее состояние самоуправления в России и его роль для цифровой трансформации и реализации национальных проектов, формирования благоприятного будущего России.

Ключевые слова: самоуправление; концепция развития; реализация национальных проектов; трансформация; взаимодействие органов государственной власти и самоуправления.

ON THE ELABORATION OF A CONCEPT FOR THE DEVELOPMENT OF SELF-GOVERNMENT IN RUSSIA

Annotation. The article discusses the need to develop a Concept of self-government in Russia. The current state of self-government in Russia and its role for the digital transformation and implementation of national projects, the formation of a favorable future for Russia are analyzed.

Key words: self-government; development concept; implementation of national projects; transformation; interaction of state authorities and self-government.

Стремительное развитие мира в наше время сопровождается непрерывным ростом сложности, угроз и рисков, в том числе связанных с развитием новых технологий, ужесточением конкуренции, принимающей формы конкурентного партнерства. Области приемле-

людям уровня власти – могут и должны быть расширены и укреплены» [1].

Пик развития самоуправления пришелся на начало 90-х. Значимым событием в жизни самоуправления также стало формирование Конгресса муниципальных образований в соот-

РЕАЛИЗАЦИЯ ЕДИНОЙ СТРАТЕГИИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ ТРЕБУЕТ АДАПТАЦИИ К ЛОКАЛЬНЫМ ПРИРОДНЫМ, ЭКОНОМИЧЕСКИМ, ТЕХНИКО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМ И СОЦИОКУЛЬТУРНЫМ УСЛОВИЯМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ РАЗВИТИЯ

мых решений существенно сокращаются, и традиционные управленческие подходы в новой ситуации неприменимы. Реализация единой стратегии достижения целей развития страны требует адаптации к локальным природным, экономическим, технико-технологическим и социокультурным условиям реализации проектов развития страны. В этих условиях существенно возрастает роль самоуправления как института общественной координации развития и безопасности. Президент России в Послании Федеральному собранию отметил, что считает «необходимым закрепить в Конституции принципы единой системы публичной власти, выстроить эффективное взаимодействие между государственными и муниципальными органами. При этом полномочия и реальные возможности местного самоуправления – самого близкого к

ветствию с Указом президента Ельцина в 2004 г. Конгресс с момента создания стал важной политической силой и даже в определенной степени конкурировал с государственными политиками, что, в условиях пересечения полномочий муниципальной и региональной власти, стало причиной ограничений влияния местного самоуправления региональными органами власти. С этого момента мы наблюдаем неуклонный спад влияния самоуправления, несмотря на принятие закона, поправки в который вносились уже 166 раз принятием соответствующих федеральных законов и трижды – Постановлениями Конституционного Суда РФ (фактически, ежемесячно за исключением отпуска), а гарантированная Конституцией самостоятельность самоуправления к настоящему времени утрачена. Подробный и обстоятельный анализ

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПРОЕКТ ИЛИ БИЗНЕС-ИНИЦИАТИВА? САМООРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАН НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

УДК 338.24



*Елена ДЯГИЛЕВА,
аспирант,
Федеральный исследовательский центр
комплексного изучения Арктики имени
академика Н.П. Лаверова РАН, эксперт в
области территориального общественного
самоуправления, Архангельск
dyagileva15@yandex.ru*

*Elena DYAGILEVA,
Postgraduate Student, Federal Research Center
complex study of the Arctic named after
academician NP Laverov RAS, Expert in the field
of territorial public self-government, Arkhangelsk*

Аннотация: В статье рассматриваются особенности самоорганизации граждан на уровне муниципального образования в форме территориального общественного самоуправления. Статья содержит результаты авторского исследования по вопросу: может ли самоорганизация граждан быть стартовой площадкой для малого бизнеса и в дальнейшем влиять на экономическое развитие территории? В статье допускается возможность трансформации общественных проектов в бизнес-инициативы в целях экономического развития муниципального образования.

Ключевые слова: самоорганизация граждан, территориальное общественное самоуправление, экономическое развитие муниципального образования.

SELF-ORGANIZATION OF CITIZENS AT THE LEVEL OF MUNICIPAL EDUCATION: PUBLIC PROJECT OR BUSINESS INITIATIVE?

Abstract: The article discusses the features of self-organization of citizens at the level of a municipality in the form of territorial public self-government. The article contains the results of the author's research on the question: can self-organization of citizens be a launching pad for small businesses and in the future affect the economic development of the territory? The article allows the possibility of transforming public projects into business initiatives for the economic development of the municipality.

Key words: self-organization of citizens, territorial public self-government, economic development of the municipality.

РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

УДК 005.92:004.63:352.075



*Наталья БАЛЫНСКАЯ,
доктор политических
наук, профессор,
директор института
экономики и управления
Магнитогорский
государственный
технический университет
им. Г.И. Носова
balynskaya@list.ru*

*Natalia BALYNSKAYA,
Doctor of Political Science,
professor
Director of the Institute of
Economics and Management
of Magnitogorsk State
Technical University,*



*Екатерина ЗИНОВЬЕВА,
кандидат философских
наук, доцент кафедры
государственного
муниципального управления
и управления персоналом
Магнитогорский
государственный
технический университет
им. Г.И. Носова
ekaterina_7707@mail.ru*

*Ekaterina ZINOVYEVA,
Candidate of Philosophy
Sciences
Associate Professor of the
Department of State and
municipal management
and Human Resources of
Magnitogorsk State Technical
University,*



*Светлана КОПТЯКОВА,
кандидат педагогических
наук, доцент
кафедры государственного
муниципального управления
и управления персоналом
Магнитогорский
государственный
технический университет
им. Г.И. Носова
svetlana.cop@yandex.ru*

*Svetlana KOPTYAKOVA,
Candidate of Pedagogy Sciences
Associate Professor of the
Department of State and
municipal management
and Human Resources of
Magnitogorsk State Technical
University,*

Аннотация: В статье анализируется эффективность разработки и внедрения автоматизированной системы электронного документооборота, в муниципальных образованиях. Сроки окупаемости автоматизированной системы электронного документооборота, даже при пессимистических прогнозах, не будут превышать и полугода. В результате внедрения автоматизированной, что вполне очевидно с учетом вышесказанного, системы электронного документооборота повышается надежность различных аспектов исследования функционирования всей инфраструктуры муниципального управления.

Ключевые слова: информационно-коммуникационные технологии, муниципальное управление, местное самоуправление, электронный документооборот

DEVELOPMENT AND DEPLOYMENT OF AUTOMATED ELECTRONIC DOCUMENT MANAGEMENT SYSTEM IN MUNICIPAL UNITS

Abstract: The paper analyzes the efficiency of development and deployment of automated electronic document management system in municipal units. Even considering the pessimistic forecast, the payback period of automated electronic document management system will not even exceed half a year. The introduction of automated electronic document management system will increase the reliability of the entire infrastructure within municipal administration.

Keyword: information and communication technologies, municipal management, local government, electronic circulation

ВВЕДЕНИЕ

В рыночной экономике применение информационных технологий в органах местного самоуправления (далее – МСУ), деятельность которых напрямую связана с обработкой и анализом огромного объема различной информации, особенно необходимо. МСУ в муниципальных образованиях (далее – МО) является наиболее близким уровнем власти к населению, оно решает вопросы, касающиеся основных жизненных потребностей населения. Поэтому позитивная оценка гражданам работы государства зависит от того, как эффективны органы МСУ. Для получения положительной оценки в рамках оказания государственных и муниципальных услуг. Наиболее подходящими для решения обеих задач в МО являются информационные технологии. Они помогают переместить отношения власти и населения в электронное пространство, где каждый может свободно взаимодействовать с необходимыми ему органами власти. Также информационные технологии предлагают решения, повышающие эффективность деятельности власти.

Органы власти в МО сознают необходимость создания своих электронных представительств, но для реализации подобных проектов нужны определенные финансовые ресурсы, которые у органов МСУ значительно меньше, чем у федеральных властей.

При правильном внедрении информационных технологий в МО возникает возможность хранить и анализировать большие объемы информации, выявлять закономерности и повышать эффективность деятельности структур муниципального управления. В результате не только уменьшается срок, нужный для принятия решения, но и повышается качество управления и жизни населения.

Несмотря на все положительные моменты внедрения информационных технологий, есть и проблемы, которые тормозят развитие информационных технологий в МСУ. В частности, низкие финансовые ресурсы, отсутствие единого подхода в использовании информационных ресурсов, недостаточная и чрезмерная открытость информации. Также слабое развитие и практическое применение информационных

КУДА ВЕДЕТ ЭЛЕКТРОННАЯ ПАРЦИПАТОРНАЯ ДЕМОКРАТИЯ?

УДК 331.1



*Даниэль КАМАРИ,
эксперт в Общественном совете
при Департаменте образования и науки
г. Москвы*

*Daniel KAMARI,
Expert at the Public Association under
the Department of Education and Science of the
City of Moscow*

Аннотация: Автор полагает, что электронные петиционные системы могут быть более востребованными в обществе и поспособствовать повышению доверия граждан к власти только в том случае, если цифровые продукты будут постоянно модернизироваться и создаваться при органах государственной власти.

Ключевые слова: цифровизация, демократия, петиционная система, справедливость, партиципация

WHERE DOES ELECTRONIC PARTICIPATORY DEMOCRACY LEAD US?

Abstract. The article is devoted to the issue of the influence of the Russian electronic petitioning platform on the democracy in the Russian Federation.

The author believes that the Russian electronic petitioning system can contribute to increasing citizens' trust in the authorities only if digital products are constantly modernized and created under state authorities.

Keywords: digitalization, democracy, electronic petitioning system, justice, participation

За последние два десятилетия цифровизация непрерывно развивалась и имела как успехи, так и серьезные провалы. Одним из таких немногочисленных успешных продуктов цифровизации является электронная петиционная система, которая в развитых странах Европы стала ключевым трендом развития демократии. О необ-

ходимости осмысления мирового и отечественного опыта использования цифровых петиционных платформ говорят отечественные и зарубежные доклады, а также аналитические обзоры.

Впервые термин «парципаторная демократия» был использован американцем Кэролом Пейтманом в 1970 г. [1]. Концепция «парци-

КОНФЛИКТЫ В МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВАХ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРИЧИНЫ И МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ

УДК 316.4



*Антон ОСТРОВСКИЙ,
доцент, кандидат
медицинских
наук, Российский
государственный
социальный университет,
Москва
ostrovskiiian@rgsu.net*

*Anton OSTROVSKII,
Candidate of Medical
Sciences, Associate Professor,
Russian State Social
University, Moscow*



*Мария БАЙНОВА,
доцент, кандидат
социологических наук,
Российский государственный
социальный университет,
Москва
baynovaMS@rgsu.net*

*Maria BAYNOVA,
Candidate of Sociological
Sciences,
Associate Professor,
Russian State Social University,
Moscow*



*Екатерина СКЛАДЧИКОВА,
Российский государственный
социальный университет,
Москва
mediation@rgsu.net*

*Ekaterina SKLADCHIKOVA,
Russian State Social University,
Moscow*

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные причины и механизмы развития социальных конфликтов в локальных сообществах городских жителей российских мегаполисов; обозначаются концептуальные подходы к разрешению данных конфликтов с применением технологий социальной медиации, реализуемые, в том числе, на базе общественных организаций при условии сохранения ими политической нейтральности.

Ключевые слова: конфликты, сообщества, коммуникации, социальная медиация

TOPICAL REASONS AND MECHANISMS OF DEVELOPMENT CONFLICT IN LOCAL COMMUNITIES

Annotation: The article discusses the current causes and mechanisms of the development of social conflicts in local communities of urban residents of Russian megacities; conceptual approaches to resolving these conflicts using social mediation are indicated. The basis for the application of these technologies is, inter alia, public organizations, provided that they maintain political neutrality.

Keyword: conflicts, communities, communications, social mediation

Цифровизация коммуникаций – возможность создания групп дома или района в социальных сетях Facebook и ВКонтакте, в мессенджерах Whats Up и Viber – вернула обитателям мегаполисов некогда забытое соседское общение. Безусловно, данные группы не являются объединением большинства горожан. В частности, пожалуй, самые известные и активные «соседские» сообщества Москвы в «Facebook»: «Airport/Sokol Da Neighborhood», «Соседи. Белорусская-Новослободская-Маяковская» и «Басманный LIVE/ соседи» впечатляют своей многочисленностью (на 10 ноября 2019 года – 31612, 9011 и 3745 участников). При этом данные показатели числа участников

защиту своих прав посредством участия в процессе управления многоквартирными домами, посредством выбора старших по подъездам, советов домов и председателей советов домов и делегирования им организационных и контрольных функций. Очевидно, что, являясь активным статистическим меньшинством, активисты соседских групп играют ощутимую роль в жизни московских районов, зачастую оказывая выраженное влияние на актуальную муниципальную социально-политическую повестку дня.

Таким образом, необходимо признать, что несомненной реальностью городской политики мегаполисов является самоорганизация активных горожан, ставшая возможной, в том

НЕСОМНЕННОЙ РЕАЛЬНОСТЬЮ ГОРОДСКОЙ ПОЛИТИКИ МЕГАПОЛИСОВ ЯВЛЯЕТСЯ САМООРГАНИЗАЦИЯ АКТИВНЫХ ГОРОЖАН, СТАВШАЯ ВОЗМОЖНОЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ, БЛАГОДАРЯ БЫСТРОТЕ СОСЕДСКИХ КОММУНИКАЦИЙ

групп на указанную выше дату составляли лишь 15%, 11,5% и 3,4% населения соответствующих районов. Объектом обсуждения становятся муниципальная политика и местные депутаты, органы исполнительной власти, новости или слухи о предстоящих нововведениях: капитальном ремонте жилья; благоустройстве придомовых территорий; организации процесса раздельного сбора отходов или технического обслуживания жилья; введении платных парковок автомобилей на улицах с последующим ограничением проезда «не жильцов» во двory и др. Все это значительно поспособствовало консолидации районных соседских сообществ вокруг неформальных лидеров, активно включившихся в местную политическую жизнь, в том числе в

числе, благодаря скорости соседских коммуникаций, обусловленной их цифровизацией и большей публичностью, в условиях радикальных городских трансформаций, порой порождающих сопротивление населения. Современные городские самоорганизованные сообщества предъявляют запрос на быструю реакцию органов власти на существующие спорные случаи, рассматриваемые как проявление несправедливости; на абсолютную прозрачность властных управленческих решений и вовлечение населения в процесс их обсуждения и принятия.

Все вышеперечисленные явления послужили основанием для актуализации спорных и конфликтных ситуаций, прежде являвшихся прерогативой их локальных участников, но, благодаря

ХВАТИТ ЗАВАЛИВАТЬ ШТРАФАМИ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ!

В Ульяновске состоялась XIX сессия Совета региональных, местных властей и сообществ. Основной темой мероприятия стали вопросы контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления в свете предстоящей реформы в Российской Федерации.



*Дарья ГОРДЕЕВА,
корреспондент газеты «Ульяновск
сегодня»*

В работе форума приняли участие губернатор Сергей Морозов, руководители администраций и главы муниципальных образований, поселений Ульяновской области, депутаты ЗСО и Госдумы РФ, ульяновской городской Думы, руководители органов государственной власти региона.

Как считает глава Ульяновска Сергей Панчин, Совет муниципальных образований всегда последовательно отстаивал, отстаивает и будет отстаивать интересы органов местного самоуправления, в том числе и в судах. С февраля 2019 года по настоящее время удалось сэкономить для местных бюджетов 13,5 миллионов рублей.

— К сожалению, не всегда удается отстаивать свои позиции, — говорит градоначальник, —

однако есть надежда, что в ближайшее время все может измениться. Уже в следующем году начнет претворяться в жизнь реформа контрольно-надзорной деятельности. Традиционно Совет региональных, местных властей и сообществ является площадкой, на которой обсуждаются наиболее актуальные вопросы в области социально-экономического роста Ульяновской области, развития местного самоуправления и гражданского общества в регионе. Одним из таких вопросов является сложившаяся в регионе правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности. Безусловно, следует действовать в рамках законодательства, но важно и учитывать возможность муниципалитетов выплачивать штрафы, которые сегодня устанавливают ряд контрольно-надзорных органов. Также нам необходимо рассмотреть вопрос статуса органов местного самоуправления. Признать ли их органами государственной власти или нет? Только совместными усилиями сегодня удастся выработать конкретные пути решения существующих проблем.

Напомним, что Президент РФ Владимир Путин высказался о необходимости отрегулировать взаимодействие между государственной властью и местным самоуправлением. Сейчас по Конституции муниципальный уровень власти отделен от государства, что приводит к серьезным проблемам: муниципалитеты ссылаются на отсутствие необходимых ресурсов и компетенций для решения важных для жителей проблем, ожидая решения «сверху».



«БЮДЖЕТ И МЫ!»

КТО-ТО ГОВОРИТ, МЫ ДЕЙСТВУЕМ

Проект «Народный бюджет», инициированный Главой Республики Коми Сергеем Галиковым, активно работает в регионе четвертый год. В его рамках органы местного самоуправления составляют проекты по народным инициативам и определяют их перечень для участия в дальнейшем отборе на уровне республики. Проекты, прошедшие конкурсный отбор, привлекают в бюджеты муниципальных образований дополнительные средства на решение проблем и задач, обозначенных гражданами на местах в качестве первоочередных.



*Людмила ЧУПРОВА,
заместитель руководителя
администрации муниципального района
«Ижемский», Республика Коми*

В рамках «Народного бюджета» для более интенсивного привлечения граждан к инициативному бюджетированию в январе 2019 года в республике стартовал очередной пилотный проект «Бюджет и МЫ!». Площадкой для его реализации выбран Ижемский район, отличающийся наиболее высокой активностью участия жителей в народных проектах. Пилотная программа подразумевает изменение существующего порядка определения приоритетных для муниципалитета проектов и возложение этой миссии на самих граждан.

Один из первых шагов в осуществлении пилотной программы – создание в муниципалитете бюджетной комиссии. В ее задачи входит самостоятельное определение наиболее приоритетных народных проектов Ижемского района, участие в последующей их реализации и контроль за ходом исполнения. В коллегиальный орган входят наиболее активные граждане района.

В течение февраля 2019 года на собраниях граждан сельских поселений выдвигали и избирали членов бюджетной комиссии. Согласно положению, утвержденному правительством региона, в ее состав может войти любой гражданин, постоянно проживающий в населенных пунктах района, обладающий избирательным правом, не зависящий от органов власти. В состав коллегиального органа вошли кандидатуры, поддержанные на собраниях большинством односельчан.

Полторы тысячи жителей приняли участие в собраниях по выбору самых активных и достойных сельчан в 21 населенном пункте Ижемского района. В основной состав бюджетной комиссии муниципального района избрали 26 человек, в резервный – еще 17.

Уже в апреле члены комиссии рассмотрели более 60 народных инициатив, предложенных жителями района на собраниях. При отборе учитывались приоритетные направления и количество граждан, поддержавших народный проект, его общественная значимость и количе-



ТЕРРИТОРИЯ СЧАСТЛИВОГО ДЕТСТВА

Дорогобуж впервые был упомянут в 1150 году в «Грамоте о погородье и почестье», и теперь эта дата считается официальной датой основания города. Сегодня это - районный город Смоленской области с населением около 10 тысяч человек, расположен в 113 км от областного центра в верховьях Днепра вблизи дороги из Смоленска в Москву и во все века занимал важное стратегическое положение. В городе 2 средние общеобразовательные школы, 3 дошкольных образовательных учреждения, Дом детского творчества, Детская школа искусств, районный Дом культуры, историко-краеведческий музей, центральная библиотека, поликлиника.



*Галина ИВАНОВА,
заместитель главы муниципального
образования «Дорогобужский район»,
Смоленская область*

В 2017 году мы дебютировали в конкурсе городов России «Семья и город – растем вместе», организованном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Ассоциацией малых и средних городов России, участие стало для нас успешным – 3 место среди городов с населением менее 20 тысяч жителей. В 2018 году организаторы Всероссийского конкурса «Город – территория детства» предложили муници-

палитетам максимально активизировать свою деятельность для того, чтобы сделать города и села для каждого живущего в них ребенка территорией счастливого детства. Творческий подход к выполнению конкурсных заданий, среди которых взрослым и юным жителям нашего города надолго запомнились яркое стартовое мероприятие «Планета детства», акции «Ребята с нашего двора», «День соседа», «Дети верят в чудеса», позволили Дорогобужу занять 2 место. Участие в конкурсе городов России в 2019 году вновь стало результативным – 2 место в своей группе.

В соответствии с Положением о конкурсе «Город для детей. 2019» был разработан план мероприятий, направленных на укрепление семейных ценностей, комплексную работу с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, профилактику семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сопровождение замещающих семей, формирование ответственного отношения граждан к семейным и родительским обязанностям. В оргкомитет вошли руководители и специалисты Администрации муниципального образования «Дорогобужский район», учреждений образования и культуры, социально-реабилитационно-



СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ДОЛЖНА БЫТЬ АДРЕСНОЙ

Социальная защита населения является неотъемлемой частью социальной политики любого государства и играет исключительно важную роль в обществе. В Медынском районе Калужской области на благо пожилых людей, граждан с ограниченными возможностями, семей с детьми, людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, и других категорий граждан трудится коллектив отдела социальной защиты населения администрации муниципального района «Медынский район».



*Виктория МОИСЕЕВА,
заведующая отделом социальной
защиты населения администрации
муниципального района
«Медынский район», Калужская область*

О том, какая работа проводилась отделом в ушедшем 2019 году, с Викторией МОИСЕЕВОЙ беседует корреспондент районной газеты «Заря» Елена ШКУМАТ.

- Виктория Алексеевна, системе защиты населения, так называемой системе призрения страждущих, в России уже более 100 лет. За это время основные функции этого инсти-

тута не утрачены, не размыты в истории реформ и революций, а лишь прирастают новыми видами и методами работы. И главным стержнем, по-прежнему, являются принципы добра, взаимопомощи и милосердия. Согласитесь со мной?

– Всё именно так и есть: добро, помощь человеку, защита его интересов и участие в его судьбе – вот то, чем занимаемся в современном мире мы, работники социальной защиты населения. Болен ли человек, воспитывает ли ребёнка-инвалида, или создал приемную семью, трудился ли какое-то время на вредном производстве – да, собственно, хоть где, хоть кем, вышел на пенсию – рядом мы, социальные работники, которые учли всю его жизнь, его труд... – да мало ли обстоятельств вместила в себя биография человека...

Система наша очень гибкая и постоянно развивается. За последние годы объёмы финансирования значительно увеличились, согласно многократно возросло число обслуживаемого населения. И наши обязанности и функции постоянно растут.

Надо сказать, что Калужская область – один из тех регионов, бюджет которых вот уже многие годы сохраняет свою социальную направленность – на эту сферу направляется порядка 60% всех расходов. Здесь реализуется целый

Вопросы и ответы

пишите нам на ak-sam@bk.ru



ВОПРОС. Каков порядок определения предельного размера дефицита местного бюджета?

ОТВЕТ. В соответствии со статьей 6 БК РФ под дефицитом бюджета понимается превышение расходов бюджета над его доходами. Положения ч. 3 ст. 92.1 БК РФ предусматривают, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно ч. 4 ст. 41 БК РФ к безвозмездным поступлениям относятся: дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии); субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации; иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Следует отметить, что для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 БК РФ, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. При этом п. 4 ст. 136

БК РФ предусматривает указанные меры в отношении муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также муниципальных образований, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, начиная с очередного финансового года.



ВОПРОС. В каких случаях доходы, фактически полученные при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о бюджете, могут не направляться представительными органами муниципальных образований на уменьшение размера дефицита местного бюджета и выплаты, сокращающие долговые обязательства соответствующего местного бюджета, а использоваться на иные цели?

ОТВЕТ. Согласно ч. 2 ст. 232 БК РФ доходы, фактически полученные при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) сверх утвержденных законом (решением) о бюджете общего объема доходов, могут направляться соответствующим финансовым органом без внесения изменений в закон (решение) о бюджете

НЕЗНАЙКА И СОШЕСТВИЕ ВО АД

ПОЧЕМУ У ТРИЛОГИИ НОСОВА
НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ПРОДОЛЖЕНИЯ



В этом году исполнилось 95 лет со дня рождения русского и советского писателя Евгения Ивановича Носова, автора сказочной эпопеи об очаровательном шалопае Незнайке. Кто в детстве (а некоторые - и в более серьезном возрасте) незачитывался «Приключениями Незнайки и его друзей», не следил за похождениями «Незнайки в Солнечном городе»? Автор сетевого журнала «Горький» объясняет, почему про Незнайку вышло всего три книги, а четвертой не бывать. Заодно вспоминаем, как взросли герои Носова, как менялся их мир от тома к тому, и откуда у Незнайки постратегический синдром.

Детской литературе довольно сложно стать по-настоящему сериальной: ее герои имеют неприятное свойство вырастать. До того, как Джоан Роулинг выполнила свой

рискованный эксперимент, предъявив публике повзрослевшего героя, писатели пытались обходить эту проблему разными путями. Александр Волков после третьей книги заменил Элли

ЭТОТ БОЙ НЕ ЗАБЫТЬ...

Как-то так совпало, сложилось, что ли, но даты и ноябрь месяц в далее описываемых событиях удивительно совпадают. Судите сами. Герои-панфиловцы совершили свой подвиг на подступах к Москве 16 ноября 1941 года. 22 ноября 1985 года в Зардеевском ущелье Афганистана героически погибли 19 пограничников Панфиловской заставы.



*Валентин МАЛЮТИН,
полковник запаса*

Истекающий кровью капитан Владимир Рослов с трудом приподнял голову. Чуть поодаль слышались голоса и одиночные выстрелы. Моджахеды, разбившись на группы, короткими перебежками приближались к неподвижно лежавшим пограничникам.

Владимир нащупал во внутреннем кармане гранату, осторожно извлек ее, вытащил чеку. Идущий чуть впереди душман вскинул «бур» и прицелился. Рослов разжал пальцы. Громыкнул взрыв. Моджахед споткнулся, выронил ружье и упал. Вслед за ним, посеченные смертельными осколками, на землю повалились духи, подбиравшиеся к офицеру...

По плану Зардеевской операции панфиловцам, поставили задачу: дойти до пешеходного моста, спуститься к реке, преодолеть ее вброд

и по тропе подняться на хребет. Там на местности определить вертолетную площадку для последующего десантирования минометного взвода. Оттуда сверху хорошо просматривались все расположенные в долине кишлаки, где то и дело появлялись духовские банды. Если моджахеды начнут проявлять беспокойство, можно без труда прицельным огнем их уничтожить.

Пограничники – 2 офицера и 23 пограничника, не бывавшие до сих пор ни в одном боевом соприкосновении с противником, – шли открыто по дороге. Иногда к ним подходили простые с виду вооруженные и невооруженные афганцы, внимательно рассматривали каждого, о чем-то расспрашивали, улыбались.

В одном из кишлаков полевые командиры Юсуф, Халиль и Башир собрались для того, чтобы выработать план по уничтожению появившейся вблизи их селений вооруженной группы. Как не странно, но мнения главарей разнились. Юсуф и Халиль, чьи банды были наиболее многочисленны, решили атаковать, как только пришельцев удастся заманить в засаду. Но Башир неожиданно для всех возразил:

— Не трогайте их, — говорил он, — русские идут мирно, по всему видно, что они не собираются нападать на наши кишлаки. Тронете и тогда сами знаете, что начнется...

Уже прощаясь, «мирный» главарь предупредил, что в случае начала боевых действий он со своим малочисленным отрядом на помощь не придет. Правда, помолчав немного, Башир сказал, что будет стрелять, если все же русские посмеют сунуться в его родное селение.



ЖИВАЯ СВЯЗЬ ВРЕМЕН

Надеюсь, на века сохранится особое состояние души, с которым мы каждый раз проживаем эти три месяца - апрель, май и июнь. Вот уже 75 лет камертоном нашего настроения, наших эмоций является Великая Победа. И в этом мощном аккорде удивительно гармонично сливаются радость 9 мая, скорбь июньского воскресенья 1941 года и триумфальная поступь парада 24 июня года 1945.

Даты в календаре лаконично освещают шаги Красной Армии к фашистскому логову. 4 апреля освобождена Братислава, 9 апреля взят Кенигсберг, 13 апреля наши вошли в Вену, 16 апреля началась Берлинская стратегическая наступательная операция, 26 числа завершился штурм Штеттина.

И наступил победный май. Об историческом смысле событий тех дней уже сказано и еще будет сказано очень много. Но удивительным образом выразили этот смысл шесть строчек, шесть поэтических формул, которые можно считать ярким мировоззренческим эпиграфом к сотням, тысячам исследований, монографий, политических деклараций и простых человеческих документов.

Сила силе доказала:

Сила силе – не равня.

Есть металл прочней металла,
Есть огонь страшней огня!
Бьют Берлину у заставы
Судный час часы Москвы...

Это написал Александр Трифонович Твардовский, чей 110-летний юбилей мы отметим 21 июня. Весомость словам замечательного поэта придает хотя бы тот факт, что родился он на Смоленщине, многократно перепаханной войнами, наваливавшимися на Россию. Военное лихолетье для смоленской земли, для смолян - неизбежное слагаемое судьбы. И почва, на которой произрастает такая жизнестойкость, что становится фактом биографии миллионов сограждан с несмоленской пропиской. Свидетельство тому легендарный Василий Теркин, боец, книга о кото-